



Den Administrative Styregruppe for
Social- og Specialundervisnings-
området i den midtjyske region

Referat fra DASSOS

Sekretariat for Rammeaftaler
Midtjylland
Prinsens Allé 5
8800 Viborg

Dato: 30. august 2016

Sagsbehandler:
Maria Eeg Smidt
Tlf. 41 71 99 98
mesm@viborg.dk

Dato: 23. august 2016
kl. 9.30-11.30 (fælles frokost efterfølgende)

Sted: Regionshuset
Skottenborg 26
8800 Viborg

Deltagere:

Jesper Thyrring Møller (formand)	Hedensted Kommune
Søren Liner Christensen	Herning Kommune
Anders Kirkedal	Hedensted Kommune
Ann-Britt Wetche	Region Midtjylland
Karsten Binderup	Silkeborg Kommune
Hanne Beyer	Syddjurs Kommune
Hans Henrik F. Gaardsøe	Viborg Kommune
Helle Bro	Holstebro Kommune
Inge-Lise Katballe	Ikast-Brande Kommune
Inge Marie Vestergaard	Ringkøbing-Skjern Kommune
Jette Lorenzen	Odder Kommune
Karin Holland	Horsens Kommune
Kate Bøgh	Favrskov Kommune
Kjeld Berthelsen	Struer Kommune
Kenneth Koed Nielsen	Norddjurs Kommune
Lars Kirkegaard	Skanderborg Kommune
Lotte Henriksen	Aarhus Kommune
Poul Erik Poulsen	Lemvig Kommune
Steinar E. Kristensen	Randers Kommune
Eva Glæsner	KKR Sekretariat
Bjarne Hansen	Viborg Kommune, formand for takstgruppen
Gitte Graversen	Sekretariat for rammeaftaler
Maria Eeg Smidt	Sekretariat for rammeaftaler (referent)

Afbud: Lars Kristiansen

Skive Kommune

Referat fra DASSOS 23. august 2016

1. Godkendelse af dagsorden og referat	3
1.1 Godkendelse af dagsorden	3
1.2 Godkendelse af referat	3
2. Dialogpunkter med gæster	4
2.1 Finansieringen af Socialtilsyn Midt	4
2.2 Dialog med Psykiatrien i Region Midtjylland om samtænkning og koordination af tværsektorielle løsninger for borgere med spiseforstyrrelser	4
2.3 Aktiviteter, drift og økonomi for Børnehuset	6
3. Beslutningspunkter	8
3.1 Rammepapir for KKR-målsætningen på voksenhandicap	8
3.2 Forenkling i organiseringen af KD-net	9
3.3 Retænkning af Rammeaftalen	11
3.4 Nedsættelse af arbejdsgruppe til Januarconference 2017	12
3.5 Forslag om gennemsigtighed og benchmarking	13
3.6 Analyse af fælles metodeudvikling for to målgrupper	14
3.7 Kapacitetsjustering vedr. værkstedstilbuddet BOMI, Skive Kommune	15
3.8 Mødeplan for 2017	16
4. Orienteringspunkter	17
4.1 Orientering om ny lovgivning og Region Midtjyllands mulighed for at etablere delvis lukkede afdelinger/institutioner	17
4.2 Ledsagelse under ferie – opfølgning på ikrafttrædelsesdato	18
4.3 Opfølgning på DASSOS henvendelse til KL. vedr. magtanvendelsesregler	18
4.4 Opfølgning på DASSOS henvendelse til KL vedr. ansøgning om værgemål	19
4.5 Møde i Dialogforum Midtjylland den 8. september 2016	20
5. Punkter til næste møde	21
5.1 Punkter til næste møde i Forretningsudvalget	21
5.2 Evt.	22

1. Godkendelse af dagsorden og referat

1.1 Godkendelse af dagsorden

Ved Jesper Thyrring Møller

Baggrund

Godkendelse af dagsorden til DASSOS møde den 23. august 2016.

Indstilling

At dagsorden fra DASSOS møde den 23. august 2016 godkendes.

Sagsfremstilling

Dagsorden er udsendt den 16. august 2016.

Referat

Dagsordenen blev godkendt

1.2 Godkendelse af referat

Ved Jesper Thyrring Møller

Baggrund

Godkendelse af referat fra DASSOS møde den 18. maj 2016.

Indstilling

At referatet fra DASSOS møde den 18. maj 2016 godkendes.

Bilag

Bilag 0: Referat af DASSOS møde den 18. maj 2016

Sagsfremstilling

Referatet blev udsendt den 27. maj 2016.

Følgende bemærkning er efterfølgende tilføjet under punkt 9:

"Lotte Henriksen orienterede om, at Aarhus Kommune vil give ledsagelse under ferie, og at dette vil ligge ud over takstaffalen i rammeaftalen".

Referat

Referatet blev godkendt med de faldne bemærkninger.

2. Dialogpunkter med gæster

2.1 Finansieringen af Socialtilsyn Midt (kl. 9.35-9.50)

Børne- og Familiechef i Silkeborg Kommune, Ken Engedal, og specialkonsulent fra Socialtilsyn Midt, Jørgen Kvist, deltager

Baggrund

Jf. bekendtgørelsen om rammeaftaler på det sociale område, skal kommuner og region i forbindelse med indgåelse af styringsaftalen, drøfte finansieringen af socialtilsynet for det kommende år. Fastsættelse af tilsyns- og godkendelsestaksterne samt den objektive finansiering er ikke en del af styringsaftalen.

Indstilling

Efter oplæg fra Socialtilsyn Midt drøftes finansieringen af socialtilsynet i 2017.

Bilag

Bilag 1a: Oplæg fra Socialtilsyn Midt, præsenteret for DASSOS den 23. august 2016

Bilag 1b: Notat vedr. takster og objektiv finansiering for 2017

Sagsfremstilling

Silkeborg Kommunes Børne- og Ungeudvalg har godkendt socialtilsynets budget og takster for 2017. Udarbejdelsen af budget og takster tager udgangspunkt i ensartede takstprincipper hos de fem socialtilsyn. Socialtilsyn Midt har i forbindelse med udarbejdelsen af budget 2017 effektiviseret 3 pct.

Da der i øjeblikket er ved at blive foretaget en politisk opfølgning på lov om socialtilsyn, vil socialtilsynet derudover kort præsentere de væsentligste justeringer, der er lagt op til fra aftaleparterne.

De foreslåede justeringer af socialtilsynsloven er i øjeblikket i høring, og skal i løbet af efteråret behandles i Folketinget. De kan tilgås her: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/59697>

Referat

Socialtilsynet har i budget 2017 indfriet den lovede besparelse på 3,1 % i forhold til 2016, svarende til den samme takstreduktion, som tilbuddene på de rammebelagte områder. Reduktionen er udmøntet som en gennemsnitlig nedgang i taksterne på 5,2 % og 2,8 % i objektiv finansiering.

Der blev desuden orienteret om de væsentligste aspekter af den igangsatte midtvejsevaluering af tilsynsreformen, som er i høring (der henvises til bilag 1a og bilag 1b, som blev udleveret på mødet).

2.2 Dialog med Psykiatrien i Region Midtjylland om samtænkning og koordination af tværsektorielle løsninger for borgere med spiseforstyrrelser (kl. 9.50-10.05)

Direktør Gert Pilgård Christensen, Psykiatri og Social i Region Midtjylland deltager

Baggrund

Foranlediget af afrapporteringen fra Den Centrale Udmelding vedr. borgere med svær spiseforstyrrelse (DASSOS 18.5.16, pkt. 5) vil Region Midtjylland give en status på en række nye tiltag og lægge op til en dialog om, hvordan vi på strategisk niveau får koordineret de forskellige tiltag og skabt mere sammentænkte tværsektorielle løsninger.

Afrapporteringen fra Den Centrale Udmelding vedr. borgere med svær spiseforstyrrelse er i øjeblikket sendt til godkendelse i byråd og regionsråd som en del af Rammeaftale 2017, og der er nedsat en styregruppe til at følge op på anbefalingerne.

Indstilling

At DASSOS drøfter udfordringer, muligheder og proces for mere sammentænkte tværsektorielle løsninger inden for tilbud til kronisk spiseforstyrrede borgere.

Sagsfremstilling

Der foregår i øjeblikket en række initiativer på området for spiseforstyrrede:

- I forlængelse af Den Centrale Udmelding er der nedsat en styregruppe i DASSOS regi, der skal følge op på anbefalingerne fra afrapporteringen
- På regionalt niveau vil området for spiseforstyrrede blive styrket bl.a. på det ambulante niveau
- På nationalt regi, hvor Holstebro kommune, Favrskov kommune og regionen deltager

Der ønskes en drøftelse af, hvordan de mange initiativer kan samtænkes og koordineres på et overordnet niveau.

Drøftelsen vil blive indledt med en kort opsummering af anbefalingerne fra afrapporteringen samt præsentation af det videre arbejde med anbefalingerne ved Jette Lorenzen, der er formand for den nedsatte styregruppe.

Formålet med styregruppen er at udarbejde en række løsningsmodeller, der kan understøtte og styrke den samlede indsats for borgere, der lider af en svær spiseforstyrrelse og har behov for en højt specialiseret social rehabilitering. Styregruppen har særligt fokus på de opmærksomhedspunkter, der er beskrevet i afrapporteringen:

1. Mangel på fælles perspektiv mellem kommunerne og Regionen
2. Vanskeligt at koordinere indsatser rettidigt og i sammenhæng med andre tilbud
3. For tidlig udskrivning
4. Sikring af tilstrækkelige faglige kompetencer

Styregruppen vil således have fokus på at styrke samarbejdet med behandlingspsykiatrien både i forhold til at få en fælles forståelse for hinandens rammer og indsatser og i forhold til at skabe en styrket, koordineret og sammenhængende indsats.

I styregruppen deltager repræsentanter fra kommuner og region, samt et medlem udpeget af KOSU. Desuden vil der om muligt blive trukket viden ind i styregruppen fra de praktiserende læger.

Referat

Ønsket om en drøftelse af initiativer på spiseforstyrrelsesområdet har afsæt i en fælles erkendelse af, at både kommunerne og regionen oplever at problemstillingerne på området er tværgående – og at der er mange, der gerne vil byde ind på løsningen. Der var bred tilslutning til ønsket om, at der skal skabes mere koordinerede, fælles løsninger på tværs af kommunerne og regionen.

Der er nedsat en styregruppe i regi af DASSOS, som har til opgave at arbejde videre med anbefalingerne fra Den Centrale Udmelding.

For at kvalificere styregruppens arbejde og sikre tværgående løsningsmodeller, var der enighed om, at styregruppen bør indtænke følgende problemstillinger i det kommende arbejde:

- Hvordan kan vi skabe mere sammentænkte målsætninger for den enkelte spiseforstyrrede og sikre gensidigt understøttende tilbud i samarbejde med hinanden
- Kan vi skabe "sømløse" løsninger – hvor der "ses bort fra" den kommunale/regionale organisering og arbejdsdeling?

- Hvor er vi mest udfordrede – er der specifikke målgrupper, der særligt skal findes løsninger i forhold til (fx kronikere)?
- Skal vi lave mere differentierede indsatser – ikke alle skal have samme behandling
- Hvordan håndterer vi en patientgruppe, der er kronisk spiseforstyrrede, i stedet for at prøve at gøre dem raske? Måske vi skal bruge andre redskaber for kronikergruppen?
- Sikre kobling til viden og projekter på nationalt niveau

Det blev besluttet, at styregruppen skal orientere DASSOS undervejs i arbejdet.

Desuden blev der opfordret til, at de praktiserende læger involveres i styregruppens arbejde og at styregruppen selv supplerer ind med relevante medlemmer efter behov.

Styregruppens faste medlemmer er:

- Jette Lorenzen, Direktør i Odder Kommune
- Anette Holm, Socialchef i Holstebro Kommune
- Helle Odde Poulsen, Administrationschef Psykiatri og Social i Region Midt
- Esper Sørensen, Leder af Skiftesporet Horisont i Herning Kommune
- Birgitte Holm Andersen, Sundhedschef Favrskov Kommune (KOSU-repræsentant)
- Maria Eeg Smidt, Sekretariat for Rammeaftaler

2.3 Aktiviteter, drift og økonomi for Børnehuset (kl. 10.05 -10.20)

Centerchef Marianne Berthelsen fra Ungdomscentret i Aarhus Kommune deltager

Baggrund

Jf. bekendtgørelsen om rammeaftaler på det sociale område, skal kommuner og region i forbindelse med indgåelse af styringsaftalen drøfte aktiviteter i og drift af børnehuset i regionen.

Indstilling

Efter oplæg fra Børnehuset drøftes aktiviteter i og drift af Børnehuset.

Bilag

Bilag 2a: Forhåndsorientering om forventet budgetudvidelse, Børnehus Midt 2017

Bilag 2b: Oplæg fra Børnehus Midt, præsenteret for DASSOS, den 23. august 2016

Sagsfremstilling

Centerchef Marianne Berthelsen vil orientere om Børnehusets aktiviteter, drift og økonomi. Herunder give en forhåndsorientering om forventet budgetudvidelse for 2017, samt den efterspurgte opfølgning på Børnehusets marginalpriser (DASSOS 18.5.16 pkt. 1).

Da det er aftalt, at DASSOS involveres i overvejelserne om budgetlægningen i Børnehuset inden beslutning i KKR, tages punktet vedr. Børnehusets budget op til endelig orientering på DASSOS møde den 16. november 2016.

Referat

Siden 2014 har Børnehuset oplevet en stigning i antallet af børnehussager og konsultative henvendelser på hhv. 66% og 154%. Desuden har flere faktorer, herunder at sagerne generelt tager mere tid end oprindelig estimeret og at der er større behov for konsultative henvendelser forventet bidraget til et øget pres på Børnehuset.

For at imødekomme efterspørgslen på Børnehusets ydelser ser Børnehuset behov for at opnormere personalet med 2-3 ekstra medarbejdere. Børnehuset har allerede arbejdet på at udnytte stordrifts-

fordele. Det blev fremført, at den afledte meromkostning for kommunerne vil fortsat ligge inden for rammen af DUT-midlerne.

Det blev besluttet, at Børnehuset på DASSOS mødet den 16. november 2016 (hvor der skal gives en endelig orientering om Børnehusets budget) kommer med bud på alternativer til den foreslåede budgetudvidelse. Følgende forslag blev nævnt:

- Ændrede arbejdsgange, strukturer, organisering etc.
- Stordriftsfordele / øget fokus på marginalomkostninger
- Kan der arbejdes med reviderede kvalitetsstandarder og definitioner
- Kan man ændre på den objektive og den takstfinansierede finansiering. Kan der fx være tilkøbsydelse i forhold til rådgivning. Det kan overvejes om forslag vedr. ændret finansiering skal igennem takstgruppen inden drøftelsen i DASSOS

Generelt efterspørger DASSOS valgmuligheder i forhold til, hvad der skal prioriteres.

Børnehusets oplæg til drøftelsen bedes tilsendt DASSOS sammen med dagsordenen.

3. Beslutningspunkter

3.1 Rammepapir for KKR-målsætningen på voksenhandicap

Ved formand for styregruppen, Lotte Henriksen, Aarhus Kommune

Baggrund

De midtjyske kommuner og Region Midtjylland aftalte i regi af Rammeaftale 2016, at der skal udarbejdes fælles politiske målsætninger på det specialiserede socialområde.

På baggrund af drøftelser på Novemberkonferencen i 2015 og Januarkonferencen i 2016 samt drøftelser i DASSOS-regi er der identificeret fire områder, hvor kommunerne med fordel kan udarbejde fælles socialpolitiske KKR-målsætninger:

1. Voksenhandicapområdet
2. Misbrugsområdet
3. Socialt udsatte børn og unge
4. Voksenpsykiatriområdet

Udarbejdelsen af KKR-målsætninger på de enkelte områder gribes an således, at der for hvert af områderne udarbejdes et rammepapir med konkrete initiativer og målsætninger (DASSOS 10.11.15, pkt. 6).

Rammepapir på voksenpsykiatriområdet er udarbejdet og godkendt af KKR (20.04.15).

På dagens møde præsenteres udkast til rammepapir på voksenhandicapområdet. Rammepapiret skal efterfølgende behandles i KKR og vil blive indarbejdet som bilag til Rammeaftale 2017.

Rammepapiret er udarbejdet af en styregruppe, der blev nedsat af DASSOS den 10. november 2015. Styregruppen består af repræsentanter fra Århus, Randers, Holstebro og Herning Kommuner samt Region Midtjylland.

Efter planen skal udarbejdelse af rammepapir for hhv. socialt udsatte børn og unge samt misbrugsområdet igangsættes enkeltvis, når rammepapiret på voksenhandicapområdet er behandlet i KKR.

Indstilling

- At udkast til fælleskommunalt rammepapir på voksenhandicapområdet drøftes og godkendes med henblik på videresendelse til KKR
- At de næste skridt for forankring, implementering og opfølgning på rammepapirets målsætninger drøftes

Bilag

Bilag 3: Udkast til fælleskommunalt rammepapir på Voksenhandicapområdet

Sagsfremstilling

Afsættet for KKR-målsætningerne på voksenhandicapområdet er en tro på, at alle mennesker selv skaber mening i eget liv. Dette gælder også mennesker med handicap, der i forskellig grad skal understøttes i at opnå størst mulig livsmestring og livsudfoldelse.

Rammepapiret giver et fælles afsæt for, at kommunerne og regionen kan bevæge sig i en ny retning, som skal sættes sammen med borgerne, pårørende, civilsamfund, virksomheder, handicaporganisationer og øvrige aktører inden for voksenhandicapområdet.

De overordnede KKR-målsætninger på voksenhandicapområdet tager afsæt i, at de midtjyske kommuner og Region Midtjylland vil medvirke til at:

- Understøtte stadig progression og udvikling hos den enkelte borger med handicap
- Styrke handicappede borgers muligheder for medborgerskab og aktiv deltagelse i uddannelses- og arbejdslivet samt sociale fællesskaber
- Styrke samarbejdet om borgerne i de mest specialiserede tilbud

På baggrund af 3 bærende principper sætter rammepapiret konkrete målsætninger på 4 væsentlige indsatsområder, hvor kommuner og region i fællesskab ønskes at igangsætte tiltag for at styrke indsatsen på voksenhandicapområdet.

Rammepapirets indsatsområder er:

- Mestring
- Samskabelse og samarbejde
- Fokuseret indsats
- Inkluderende indsats

De konkrete målsætninger på hvert af indsatsområderne er beskrevet i rammepapiret, som indledes med en kort opsummering i afsnit 1.1.

Referat

Der var ros og opbakning til rammepapiret, der forholder sig til den bevægelse fra compensation til livmestring, som kommunerne ønsker at bidrage til inden for Voksenhandicapområdet.

Det blev aftalt, at arbejdsgruppen skal lave en sidste redigering af rammepapiret med baggrund i følgende bemærkninger:

- Korthed, præcision og mulighed for lokalpolitisk afsæt og ejerskab
- Tydelighed om, at der er rigtig mange handicappede, der slet ikke har brug for et socialt tilbud
- Forventningsafstemning, også i forhold til de økonomiske ressourcer – kan vi stille *alle* borgere i udsigt, at de kan udvikle sig?
- Klarhed om, hvad menes der med at videndele omkring bolig-fleksibilitet
- Pege på 3 indikatorer / målepunkter, der giver rum for lokal forankring. Dvs. at målepunkterne fx opstilles uden procentsatser, så det er op til de enkelte kommuner at sætte konkrete måltal og følge op på målopfyldelsen.

Desuden blev arbejdsgruppen bedt om at indtænke en proces, hvor rammepapiret når bredere ud og drøftes i dialog med fx handicaporganisationerne, dialogforum under KKR, erhvervsliv og boligorganisationer.

DASSOS vil blive forelagt et revideret rammepapir på mødet den 16. november.

Rammepapiret skal fremsendes til godkendelse i KKR på møde den 22. november og vil efterfølgende blive indarbejdet som bilag til Rameaftale 2017.

3.2 Forenkling i organiseringen af KD-net

Ved Jesper Thyrring Møller

Baggrund

Der ønskes en drøftelse i DASSOS med henblik på at skabe input til det årlige KD-net seminar, hvor forenkling i måden KD-Net samarbejdet organiseres på er dagsordenssat.

Som afsæt for drøftelsen er der forud for dagens møde indsamlet forenklingsforslag fra DASSOS' medlemmer via en mail-forespørgsel.

Indstilling

- At DASSOS drøfter de indkomne forenklingsforslag vedr. organiseringen af det specialiserede socialområde (bilag 4)
- At DASSOS' formand sammen med Sekretariat for Rammeaftaler udarbejder et konkret diskussionsoplæg på baggrund af drøftelsen, som forelægges Forretningsudvalget på næste møde, den 5.10.16

Bilag

Bilag 4: Opsamling på forenklingsforslag fra DASSOS

Bilag 5: Organiseringen af den tværkommunale koordinering på det specialiserede socialområde

Sagsfremstilling

Forenkling er på dagsordenen, når KD-net mødes til deres årlige seminar i december. Forud for seminaret er DASSOS blevet bedt om at komme med input til forenklinger. Forenklingsforslagene relaterer sig både til organiseringen af selve DASSOS-samarbejdet, men også bredere i forhold til samspillet med øvrige organiseringer.

Med dette afsæt har medlemmerne af DASSOS i perioden fra den 10. juni til den 1. august 2016 haft mulighed for at indsende forenklingsforslag i relation til organiseringen af det specialiserede socialområde. Flere af forslagene har koblingspunkter til andre områder som fx sundhed og beskæftigelse.

De indkomne forenklingsforslag fra DASSOS er et samlet i et notat (bilag 4), hvor forslagene er grupperet under følgende hovedoverskrifter:

- Organisering af DASSOS og Forretningsudvalg
- Takstgruppen og netværk i relation til DASSOS
- DASSOS dagsorden, indhold og sekretariatsbetjening
- Ændret forretningsgang i forbindelse med kapacitetsjusteringer
- Sammenhæng med sundhed og beskæftigelse
- Kobling til regionale og nationale samarbejdsfora
- Generelle bemærkninger til samarbejdet i DASSOS

Referat

Der blev besluttet, at Jesper Thyrring Møller (DASSOS formand) sammen med Sekretariat for Rammeaftaler og KKR sekretariatet udarbejder et konkret diskussionsoplæg, som forelægges Forretningsudvalget på næste møde, den 5. oktober 2016.

3.3 Retænkning af Rammeaftalen

Ved Jesper Thyrring Møller

Baggrund

Gennem de senere års arbejde med rammeaftalen er nye metoder og processer kommet i spil, fx Socialstyrelsens Centrale Udmeldinger, fælleskommunale KKR-målsætninger, ønsket om øget politisk ejerskab og behov for øget sammenhæng på tværs af sundhed, beskæftigelse og social mv.

Med henblik på igangsætning af arbejdet med Rammeaftale 2018 ønskes der en drøftelse af behovet for retænkning af rammeaftalens indhold og form.

Indstilling

- At DASSOS drøfter behovet for retænkning af rammeaftalens indhold og form med henblik på udarbejdelse af Rammeaftale 2018
- At DASSOS drøfter hvilken proces der ønskes igangsat med henblik på en evt. retænkning af Rammeaftalen

Sagsfremstilling

Rammeaftalen er et planlægnings- og udviklingsværktøj, som skal sikre en åben dialog om udviklingen på det sociale område og på det almene ældreboligområde samt skabe gennemsigtighed og åbenhed for borgerne.

I bekendtgørelse om Rammeaftaler fremgår de formelle krav til Rammeaftalens indhold og form (<https://www.retsinformation.dk/forms/R0710.aspx?id=165435>).

Rammeaftalerne i de 5 regioner er forskellige i indhold og længde, og flere steder arbejdes der i øjeblikket på at retænke Rammeaftalernes form og indhold. Dette arbejde vil vi i Midtjylland kunne lade os inspirere af.

Udkast til Rammeaftalen for 2017, som i øjeblikket er sendt til godkendelse i byråd og regionsråd, kan findes her: <http://rammeaftale.viborg.dk/Rammeaftale/Rammeaftale-2017>

Referat

Der var bred tilslutning til forslaget om at retænke og forenkle den nuværende Rammeaftale.

Dette bl.a. ud fra en forventning om, at forenkling vil bidrage til at skabe større ejerskab til Rammeaftalen. Desuden var det et ønske, at Rammeaftalen også bruges til at følge op på de tiltag, der allerede er sat i værk inden for det fælleskommunale samarbejde.

Det blev besluttet, at Sekretariat for Rammeaftaler i samarbejde med KKR-sekretariatet udarbejder et oplæg til, hvordan Rammeaftalen kan forenkles. Der gives en status på næste møde i Forretningsudvalget med henblik på at tilrettelægge en proces for det videre forenklingarbejde.

3.4 Nedsættelse af arbejdsgruppe til Januarkonference 2017

Ved Jesper Thyrring Møller

Baggrund

Med henblik på planlægning af Januarkonference 2017 skal der nedsættes en arbejdsgruppe, som skal stå for program og faglig rammesætning af konferencen. Arbejdsgruppen betjenes af Sekretariat for Rammeaftaler, som står for alt det praktiske omkring afholdelsen af konferencen.

Januarkonferencen afholdes mandag den 16. januar 2017 kl. 16.00-19.00 (kalenderinvitationer er udsendt til DASSOS). Det kan det oplyses, at Social- og Indenrigsministeren forventes at besøge konferencen.

Indstilling

At DASSOS:

- Kommer med input til temaer for Januarkonferencen (se evt. forslag nedenfor)
- Drøfter den administrative deltagerkreds
- Nedsætter en arbejdsgruppe bestående af 3-4 medlemmer (foruden Sekretariat for Rammeaftaler), som skal stå for program og faglig rammesætning af konferencen

Sagsfremstilling

Januarkonferencerne har hidtil været brugt til at skabe opmærksomhed, input og ejerskab til udvalgte udviklingsområder i det kommende års Rammeaftale.

Sidste års konference havde imidlertid mere karakter af en egentlig konference. Her blev det nævnt, at man ønsker yderligere politisk ejerskab, hvorfor deltagerkredsen til dette års Januarkonference forsøgsvis udvides til at omfatte hele socialpolitiske udvalg.

Mulige temaer til Januarkonference 2017:

- Socialt udsatte børn og unge eller misbrugsområdet, idet der skal udarbejdes et rammepapir for hvert af områderne i de kommende år (jf. pkt. 3.1)
- Sammenhæng beskæftigelse, social og sundhed, som italesættes mange steder både politisk og administrativt
- Andre temaer?

Referat

Der blev nedsat en arbejdsgruppe bestående af Kate Bøgh (Favrskov Kommune), Karin Holland (Horsens Kommune) og Kenneth Koed Nielsen (Norrdjurs Kommune), der sammen med Sekretariat for Rammeaftaler tilrettelægger januarkonferencen.

I modsætning til tidligere januarkonferencer, inviteres hele politiske udvalg denne gang. Dette ud fra et ønske fra KKR om, at konferencen gøre mere politisk. Social- og Indenrigsministeren forventes at indlede konferencen.

Af mulige temaer blev nævnt:

- Indlede konferencen med en opsamling på, hvad man har opnået i det fælleskommunale samarbejde i 2016 – eksempelvis italesætte rammepapiret for voksenhandicap
- Udviklingsområderne i Rammeaftale 2017 (Kommunikationsområdet, Voksenhandicapområdet, Fælles metodeudvikling- og anvendelse)

Arbejdsgruppen vil bruge input fra DASSOS som inspiration i planlægningsarbejdet. Der gives en status på næste DASSOS møde, den 16. november.

3.5 Forslag om gennemsigthed og benchmarking

Forslag fra Karin Holland, Horsens Kommune

Baggrund

Som led i drøftelser af takster/takst - reduktion og gennemsigthed i priser kunne det være interessant at se på Benchmarking mellem Vejle Kommune og de større leverandører i Region Midt, fx Region Midt og Skanderborg.

Indstilling

At DASSOS drøfter hvorvidt der er interesse for at:

1. Invitere Vejle Kommune til at fremlægge deres priser, gennemsigthed og benchmarking (hvor de har foretaget dette) samt deres fokus på vedvarende optimering og kvalificering af tilbud.
2. At der kunne ske en analyse/fremlæggelse af gennemsigthed og benchmarking mellem større leverandører i Midt og Vejle Kommune. KORA er vist på banen i andre regioner pt.
3. At analyse og benchmarking drøftes med henblik på nye håndtag til optimering.

Sagsfremstilling

Baggrunden for tanken er et samarbejds møde med Vejle Kommune, der er storleverandører til Horsens Kommune. Horsens køber for ca. 60 mio. kr. årligt i vejle Kommune (tidligere Brejning tilbud). Et af punkterne på samarbejds mødet var gennemsigthed i priser (hvad er med og hvad er ikke med) overhead mm.

Der kunne tegne sig et billede af, at Vejle Kommune har:

- Konkurrencedygtige priser
- At der er indeholdt mere i takst end hos andre
- Et overhead på ca. 4,3 (administrativt) og 0,5 til udvikling.
- Vejle Kommunes udviklingsenhed/læringscenter (kunne være analogt til metodecentret) er finansieret alene af de 0,5 %
- Ved tillægstakster er timepris lavere end hos andre leverandører
- Vejle følger tillægstakster med stor opmærksomhed og har netop lavet en analyse. Tillægstakster er altid tidsbegrænset og med tæt opfølgning. Vi har erfaringer med, at Vejle er hurtigere end andre til at vende tilbage til alm. takst
- Vi har også haft en sag, hvor en borger måtte hjemtages fra ekstern leverandør i region Midt - med tillægstakst. Eget tilbud fik ikke kendskab til tillægstakst og taksten er sænket drastisk

Referat

Der var opbakning til forslaget om at invitere Vejle Kommune til at fremlægge deres priser, gennemsigthed og benchmarking, samt deres fokus på vedvarende optimering og kvalificering af tilbud.

Det blev aftalt, at Karin Holland (Horsens Kommune) tager kontakt til Vejle Kommune med henblik på at få aftalt et oplæg på næste DASSOS møde, den 16. november 2016.

Randers Kommune fremlagde bekymring omkring takstudviklingen gennem de seneste år ift. de aftalte takstreduktioner. De havde i Randers oplevede mange takststigninger på tilbud og ville gerne have takstgruppen til at se herpå.

Derfor blev det aftalt, at takstgruppen til det kommende møde i Forretningsudvalget den 5. oktober 2016 redegør for takstudviklingen på tilbuds niveau. Det kan nævnes, at DASSOS på møde den 4. april (pkt. 11) godkendte takstudviklingen pr. kommune.

3.6 Analyse af fælles metodeudvikling for to målgrupper

Forslag fra Aarhus Kommune til DASSOS og Kd-net.

Baggrund

Fælles metodeudvikling af omkostningseffektive og fagligt kvalificerede tilbud har igennem flere år været et af udviklingsområderne i rammeaftalen. I rammeaftalen for 2016 og forslaget til rammeaftale for 2017 er der desuden aftalt et fokus på metodeanvendelsen. Samtidigt er der aftalt generelle reduktioner af det gennemsnitlige takstniveau for alle driftsherrer. Ikke desto mindre er der fortsat en stor økonomisk udfordring, og det skal derfor foreslås, at der inden for nogle udvalgte målgrupper igangsættes en analyse af metodeanvendelsen i tilbuddene på tværs af kommunerne og Region Midtjylland.

Analysen skal have til formål at afdække best practice, så de mest omkostningseffektive metoder efterfølgende kan udbredes til de øvrige tilbud inden for samme målgruppe. Derved vil det blive muligt at opnå en bedre ressourceanvendelse og dermed en takstreduktion på de tilbud, som i øjeblikket er mindst omkostningseffektive.

Indstilling

At der tages initiativ til ekstern analyse af metodeudvikling og anvendelse for 2 målgrupper:

- Udviklingsforstyrrede med brug for intensiv støtte.
I de senere år har der været en stigning i antallet af voksne, som på grund af en udviklingsforstyrrelse har brug for intensiv støtte. Der har derfor også været en udvidelse af kapaciteten i døgntilbud til målgruppen i såvel kommunerne som i regionen. Denne udvikling er en del af forklaringen på det økonomiske pres, som igennem mange år har været på voksen handicapområdet. Det er derfor vigtigt at holde fokus på den fortsatte udvikling af fagligt kvalificerede og omkostningseffektive metoder.
- Sindslidende og handicappede med udadreagerende adfærd.
Der har desværre flere gange i de seneste år været en del tilfælde, hvor sindslidende og handicappede med udadreagerende adfærd har overfaldet personalet på tilbuddene. I enkelte tilfælde med dødelig udgang. Det foreslås, at dette aspekt indgår som et element i analysen, så det også vurderes, hvordan sikkerheden kan optimeres for personalet og andre borgere.

Sagsfremstilling

Det foreslås, at der igangsættes en analyse af døgntilbud for de ovenstående målgrupper. Analysen skal inddrage alle faser fra myndighedsvurdering og VUM-scoring til faglige tilgange og anvendte metoder i døgntilbuddene samt takstindplacering og effektvurdering. På baggrund af en 360° vurdering skal analysen munde ud i en anbefaling af best practice. Målet er at nedbringe de samlede omkostninger ved at identificere de metoder i både myndighed og døgntilbud, som er mest effektive i forhold til de anvendte ressourcer.

Analysen foretages af en ekstern leverandør, som har faglig indsigt i området (evt. Metodecentret eller KORA).

Det foreslås, at der nedsættes en styregruppe på tværs af kommunerne og regionen. Styregruppen skal kunne trække på repræsentanter fra myndighed, døgntilbud, økonomi. Styregruppen udformer kommissorium for analysen og indgår kontrakt med leverandøren af analysen.

Det foreslås at analysen finansieres af de midler, som kommunerne indbetaler til sekretariatsbetjening mv., og som administreres af Kd-Net. Disse midler har i de forløbne år ikke været anvendt fuldt ud, og der er derfor fortsat en opsparing.

Styregruppen afrapporterer til såvel DASSOS som til Kd-net med anbefalinger om, hvordan de mest omkostningseffektive og fagligt kvalificerede metoder kan udbredes. Alle driftsherrer forpligter sig på

forhånd til at implementere anbefalingerne og gennemføre takstreduktioner på de tilbud, hvor der anvises mere effektive metoder.

Referat

Det blev besluttet at punktet udgår, idet det drøftes i sammenhæng med oplægget fra Vejle Kommune på næste møde i DASSOS, den 16. november 2016 (se under punkt 3.5).

3.7 Kapacitetsjustering vedr. værkstedstilbuddet BOMI, Skive Kommune

Ved Jesper Thyrring Møller

Baggrund

Grundet lav belægning gennem en længere periode ønsker Skive Kommune at ændre pladstallet til beskyttet beskæftigelse på BOMI fra 30 til 18 pladser pr. 1/1-2017.

Indstilling

At DASSOS godkender, at pladstallet på BOMI ændres fra 30 til 18 pladser pr. 1/1-2017.

Sagsfremstilling

BOMI er et værkstedstilbud efter SEL § 103. Tilbuddet omfatter: Pakke- og montage, metalværksted, værktøjsafdeling, systue, cykelmontage, træværksted, køkken/kantine.

Baggrunden for den ønskede nedjustering i antallet af pladser er økonomisk tilpasning, idet belægningen i en længere periode har været meget lav. Nedjusteringen på 40% svarer til den faktiske belægning. Det er primært borgere fra egen (Skive) kommune, der benytter BOMI. Der er ingen forventning om stigning i antallet af borgere, da der primært etableres tilbud på private virksomheder.

BOMI har aktuelt 2 borgere fra eksterne kommuner (begge halvtids) og der er ingen forventninger om, at der kommer yderligere henvendelser fra eksterne kommuner. BOMI vil orientere de pågældende køberkommuner om nedjusteringen i pladsantallet.

Referat

DASSOS godkendte, at pladstallet på BOMI ændres fra 30 til 18 pladser pr. 1/1-2017.

3.8 Mødeplan for 2017

Ved Jesper Thyrring Møller

Baggrund

Med henblik på planlægning af møderne i DASSOS og Forretningsudvalget i 2017 fremlægges forslag til mødeplan.

Indstilling

At DASSOS godkender vedhæftede forslag til mødeplan for 2017.

Bilag

Bilag 6: Forslag til mødeplan for DASSOS og Forretningsudvalget 2017

Referat

Forslag til mødeplan for DASSOS og Forretningsudvalget 2017 blev godkendt.

4. Orienteringspunkter

4.1 Orientering om ny lovgivning og Region Midtjyllands mulighed for at etablere delvis lukkede afdelinger/institutioner

Ved Ann-Britt Wetche, Region Midtjylland

Baggrund

En nylig lovændring i lov om social service og lov om socialtilsyn giver Specialområde Kriminalitets-truede og Dømte Børn og Unge mulighed for at drive delvist lukkede afdelinger/institutioner. På denne baggrund forventer Region Midtjylland at gennemføre ændringer på MultifunC Midtjylland og Grenen-Glesborg.

Indstilling

At DASSOS tager orienteringen om MultifunC Midtjylland og konvertering af åbne pladser til en delvist lukket afdeling til efterretning.

Sagsfremstilling

Folketinget har i maj 2016 vedtaget lov om voksenansvar for anbragte børn og unge samt lov om ændring af lov om social service og lov om socialtilsyn. Lov om voksenansvar træder i kraft 1. januar 2017.

Lov om ændring af lov om social service og lov om socialtilsyn træder som udgangspunkt også i kraft 1. januar 2017. Som væsentlig undtagelse hertil er bl.a. bestemmelsen om regionernes adgang til at etablere delvis lukkede døgninstitutioner/afdelinger, hvis døgninstitution/afdelingen oprettes i tilknytning til en sikret døgninstitution. Denne undtagelse trådte i kraft pr. 1. juli 2016.

Lovændringen giver Specialområde Kriminalitetstruede og Dømte Børn og Unge mulighed for at drive delvist lukkede afdelinger/institutioner, idet specialområdet driver 5 sikrede afdelinger. Det kan på den baggrund oplyses, at den nye lovgivning forventes at give anledning til følgende ændringer i specialområdet:

1) MultifunC Midtjylland

MultifunC Midtjylland er beliggende i Aarhus Kommune og drives under Specialområde Kriminalitetstruede og Dømte Børn og Unge. MultifunC Midtjylland blev oprindeligt etableret i et partnerskab med Aarhus og Herning Kommune, men partnerskabsaftalen er i dag opsagt, og Region Midtjylland har det fulde driftsansvar. MultifunC Midtjyllands pladser blev godkendt og optaget i rammeaftalen i 2012. På baggrund af lovændringen vil Region Midtjylland drive MultifunC Midtjylland som en delvist lukket døgninstitution efter lov om social service § 66, stk. 1, nr. 6

2) Konvertering af åbne pladser til delvist lukket afdeling på Grenen-Glesborg

Specialområde Kriminalitetstruede og Dømte Børn og Unge har 19 åbne pladser på Grenen-Glesborg, som er beliggende i Norddjurs Kommune. Specialområdet har gennem den seneste tid oplevet en øget efterspørgsel efter delvist lukkede pladser på Grenen-Glesborg. På baggrund af lovændringen vil Region Midtjylland konvertere 3 af de 19 åbne pladser til en delvist lukket afdeling.

Ovenstående ændringer er under forudsætning af Socialtilsyns Midts godkendelse og får virkning fra godkendelsestidspunktet.

Referat

Orienteringen blev taget til efterretning.

4.2 Ledsagelse under ferie – opfølgning på ikrafttrædelsesdato

Ved Kenneth Koed Nielsen, Norddjurs Kommune

Baggrund

DASSOS besluttede på møde den 18. maj 2016 (pkt. 9) at afvente det advokatsvar, som Norddjurs Kommune venter på i sagen vedr. ikrafttrædelsesdato for tilbagebetaling i forbindelse med ledsagelse under ferie. DASSOS besluttede, at *"Norddjurs Kommune melder svaret tilbage til Sekretariatet når det foreligger, som herefter sørger for at skrive ud til DASSOS omkring konklusionen på en fælles forfaldstid"*.

På dagens møde vil Norddjurs Kommune give en kort status i sagen med henblik på en drøftelse af, hvordan DASSOS vil håndtere spørgsmålet om ikrafttrædelsesdato.

Indstilling

At DASSOS tager opfølgningen til efterretning og drøfter hhv. fælles eller individuel ikrafttrædelsesdato.

Sagsfremstilling

Forretningsudvalget drøftede på møde den 4. april 2016 et forslag fra Favrskov Kommune om håndtering af afgørelsen vedr. ledsagelse på ferie:

Forslag til behandling i Forretningsudvalget:

Botilbuddene tilbagebetaler de uberettigede beløb der er opkrævet hos beboerne i henhold til de principper, som Favrskov Kommune har redegjort for i svar til Statsforvaltningen. Det vil kunne medføre et merforbrug på botilbuddene i 2016. Dette merforbrug skal reguleres efter de indgåede aftaler, hvilket for nogle botilbuds vedkommende kan betyde, at der skal ske en mindre regulering af taksterne for 2018.

Referat fra møde i Forretningsudvalget den 4. april 2016:

Forretningsudvalget støtter det skitserede forslag fra Favrskov Kommune – dog med forbehold for forfaldstidspunktet den 2. oktober 2014. Velfærdsdirektør i Norddjurs Kommune, Kenneth Koed Nielsen oplyser, at Norddjurs Kommune har sat en advokat på sagen med henblik på at få ikrafttrædelsesdatoen verificeret. Forretningsudvalget vil afvente en udtalelse herfra med henblik på en fælles ikrafttrædelsesdato.

Jf. Rameaftalens bilag 2, kap. 6. kan taksterne undtagelsesvis ændres i indværende regnskabsår som følge af lovændringer. Forretningsudvalget tolker afgørelsen i sagen som en lovændring.

Referat

[DASSOS tog opfølgningen vedrørende advokatforløbet i Norddjurs Kommune til efterretning. Det blev besluttet, at kommunerne agerer ud fra individuelle vurderinger af ikrafttrædelsesdato for tilbagebetaling.](#)

4.3 Opfølgning på DASSOS henvendelse til KL. vedr. magtanvendelsesregler

Ved Jesper Thyrring Møller

Baggrund

På baggrund af en sag fra Silkeborg Kommune, hvor Socialtilsyn Nord har givet påbud om at nedtage døralarmen i et botilbud, drøftede DASSOS i efteråret 2015 det principielle i oplevelsen af, at magtanvendelsesområdet visse steder ikke er fulgt med den teknologiske udvikling.

DASSOS besluttede at sende en anmodning til KL om at løfte problematikken over for Social- og Indenrigsministeriet (DASSOS, 10.11.15, pkt. 8).

Der gives en kort orientering om KL's tilbagemelding vedr. det igangsatte arbejde med at revidere magtanvendelsesreglerne. Desuden vedlægges afslag på Silkeborg Kommunes klage til Ankestyrelsen over påbuddet fra Socialtilsyn Nord.

Indstilling

At DASSOS tager orienteringen til efterretning.

Bilag

Bilag 7: Henvendelse fra DASSOS til KL (nov. 2015) vedr. magtanvendelsesområdet

Bilag 8: Afgørelse fra Ankestyrelsen til Silkeborg Kommune

Sagsfremstilling

DASSOS sendte den 19. november 2015 en henvendelse til KL, hvor der gøres opmærksom på kommunernes oplevelse af, at magtanvendelsesområdet visse steder ikke er fulgt med den teknologiske udvikling.

KL oplyser: *"At de på et møde i Social- og Indenrigsministeriet er blevet oplyst om, at der sættes et arbejde i gang omkring revision af reglerne om magtanvendelse i sammenhæng med Ministeriet for Sundhed og Ældres arbejde med en handlingsplan for demens. Arbejdet vil ikke kun berøre mennesker med demens, men alle målgrupper, som der foretages magtanvendelser overfor".*

DASSOS vil blive orienteret, når der sker nyt i sagen.

Referat

Orienteringen blev taget til efterretning.

4.4 Opfølgning på DASSOS henvendelse til KL vedr. ansøgning om værgemål

Ved Jesper Thyrring Møller

Baggrund

DASSOS besluttede på møde den 18. maj 2015 (pkt. 11) at sende et notat til KL, der beskriver en række uhensigtsmæssigheder i forbindelse med ansøgning om økonomisk værgemål.

Sagen er rejst af Ringkøbing-Skjern Kommune, der oplever at Statsforvaltningen har ændret praksis i forhold til vurderingen af behovet for værgemål.

Indstilling

At DASSOS tager orienteringen til efterretning.

Bilag

Bilag 9: Henvendelse fra DASSOS til KL (maj 2016) om problematikker vedr. værgemål

Sagsfremstilling

DASSOS sendte den 19. maj 2015 en henvendelse til KL, hvor der gøres opmærksom på en række uhensigtsmæssigheder i forbindelse med ansøgning om økonomisk værgemål.

KL har videresendt henvendelsen fra DASSOS til Justitsministeriet den 26. maj 2016. Justitsministeriet svarede samme dag, at de er i gang med at se på sagen i dialog med bl.a. statsforvaltningen, Civilstyrelsen og Social- og Indenrigsministeriet.

KL, Finansrådet og Danske Handicaporganisationer er i dialog med Justitsministeriet om en ændring af værgemålsreglerne (og/eller statsforvaltningens praksis), så borgerne kan modtage lovlig støtte til at kunne anvende NemID, hæve penge mv.

DASSOS vil blive orienteret, når der sker nyt i sagen.

Referat

Orienteringen blev taget til efterretning.

4.5 Møde i Dialogforum Midtjylland den 8. september 2016

Baggrund

KKRs formandskab mødes 2-3 gange årligt med regionale repræsentanter for DDH og Skole og Forældre. På dagsordenen for næste møde er:

1. Præsentation og rundvisning på Egmonthøjskolen v/ Leder/formand på højskolen
2. Orientering om socialtilsynet v/ Ulla Bitsch
3. Orientering om metodeudvikling v/ Simon Østergaard Møller
4. De midtjyske kommuners fælles fokus på anbragte børn og unges skolegang samt grundlaget for optagelse på STU v/ Kenneth Koed Nielsen

Indstilling

At DASSOS tager dagsordenen til efterretning.

Sagsfremstilling

KKR Midtjyllands dialogforum på handicapområdet skal bidrage til åbenhed, vidensdeling og drøftelse mellem brugerorganisationerne og kommunerne om den tværkommunale indsats og tilbud på det specialiserede social- og undervisningsområde.

Dialogforum Midtjylland er sammensat af formanden og næstformanden for KKR Midtjylland, samt repræsentanter for Danske handicaporganisationer og Skole og Samfund.

For yderligere information om Dialogforum henvises til [KKRs hjemmeside](#)

Referat

Orienteringen blev taget til efterretning.

5. Punkter til næste møde

5.1 Punkter til næste møde i Forretningsudvalget

Ved Jesper Thyrring Møller

Baggrund

Næste møde foregår i Forretningsudvalget den 5. oktober 2016 kl. 9.00-11.00.

Punkter til mødet kan meldes ind til Sekretariat for Rammeaftaler senest den 21. september 2016.

Indstilling

At DASSOS tager den foreløbige sagsliste til efterretning.

Sagsfremstilling

Foreløbig sagsliste:

- Opfølgning på "Stigning i kommunal medfinansiering på psykiatriområdet" (DASSOS, 18.5.16)
- Tillægstakster, 1. kvartal 2016
- Lov og cirkulære programmets påvirkning af driftsherres økonomi
- Drøftelse afledt af kapacitetsjusteringer på Kvindekrisecentre
- Evt. drøftelse af diskussionsoplæg vedr. forenklingsforslag til KD-net (jf. pkt. 3.2)
- Opsamling på fælles temadag mellem DASSOS og KOSU's forretningsudvalg den 3. juni 2016: *Hvordan sikrer vi samspil og forankring på tværs af beskæftigelse, psykiatri og sundhed?*

Referat

Orienteringen blev taget til efterretning.

Den foreløbige sagsliste forventes suppleret med et punkt vedr. "Permanentgørelse af psykolog-hjælp til kvinder i krisecentre"

5.2 Evt.

- Inge-Lise Katballe fra Ikast-Brande Kommune går på pension den 1. oktober 2016 og takkede for et godt samarbejde i det tværkommunale samarbejde. Ligeledes takkede DASSOS-kredsen for samarbejdet.
- Der blev spurgt til, hvornår DASSOS vil blive forelagt en opsamling på takstudviklingen.

Sekretariat for Rammeaftaler kan hertil oplyse:

At ledelsesrapporterne i løbet af 2016 bliver leveret som tidligere år, dvs. som særskilte rapporter af hhv. takstudvikling (4/4 16), belægningsoversigt (4/4 16) og tillægstakster (5/10 16).

Det er aftalt i takstgruppen, at tallene fremadrettet forsøges indberettet først på året, hvormed ledelsesrapporterne kan samles til én orientering, som kan blive forelagt DASSOS inden udgangen af 1. halvår.