

Lov- og cirkulæreprogram

Indholdsfortegnelse	Side
1. Generelle bemærkninger til skrivelsen.....	1
1.1 Endelig opgørelse af bloktilskuddet for 2016	1
1.2 Bloktilskuddet for 2017.....	2
1.3 Statstilskuddet for 2017.....	2
2. Meropgaver fordelt på serviceopgaver og lovbundne opgaver	2
3. Beskrivelse af de enkelte reguleringer af det generelle tilskud.....	4
3.1 Bemærkninger til budgetgarantien.....	9
3.2 Bemærkninger til beskæftigelsestilskuddet.....	15
3.3 Bemærkninger til lov- og cirkulæreprogrammet.....	17
3.4 Bemærkninger til andre reguleringer	35
Bilag 1: Meropgaver fordelt på enkeltregulering (aktstykke juni 2016).....	41
Bilag 2: Nye sager på lov- og cirkulæreprogrammet med profil ud over budgetoverslagsårene	43

1. Generelle bemærkninger til skrivelsen

Aktstykke nr. 133 tiltrådt 23. juni 2016

I denne vejledning gives en nærmere beskrivelse af den endelige fastsættelse af bloktilskuddet for 2016. Ligeledes beskrives den foreløbige fastsættelse for 2017 samt efterfølgende år, jf. det aktstykke (Aktstykke 133) som Folketingets Finansudvalg har tiltrådt 23. juni 2016.

Skrivelsens indeholder 3 afsnit

Afsnit 1 indeholder generelle bemærkninger til skrivelsen. I afsnit 2 indgår en opgørelse af meropgaver på det kommunale område, og i afsnit 3 er de enkelte sager gengivet og kommenteret.

Afsnit 3.1 vedrører budgetgarantien, afsnit 3.2 beskæftigelsestilskuddet, afsnit 3.3 gennemgår de enkelte punkter på lov- og cirkulæreprogrammet og afsnit 3.4 beskriver de andre reguleringer på aktstykket.

En række af de reguleringer, der indgår på årets lov- og cirkulæreprogram, har tidligere været omtalt i budgetvejledninger på det relevante sektorområde. For de reguleringer, der ikke tidligere har været omtalt, henvises der til Suppleringskrivelserne for Budgetvejledning 2016, der i mere detaljeret form redegør for de økonomiske konsekvenser af regelændringerne. Endvidere er reguleringer vedrørende budgetgarantien uddybet i Budgetvejledning, G.3-3 ”Budgetgaranti og øvrige overførsler”.

1.1 Endelig opgørelse af bloktilskuddet for 2016

Bloktilskuddet for 2016 er endeligt opgjort til 66.228,2 mio. kr. Bloktilskuddet er 630,7 mio. kr. højere (i 16-pl) i forhold til sidste års foreløbige udmelding for 2016, som lød på 65.597,5 mio. kr. (i 16-pl).

Bloktilskud for 2017 er foreløbigt opgjort til 64.731,5 mio. kr.

1.2 Bloktilskuddet for 2017

Bloktilskuddet for 2017 er foreløbigt opgjort til 64.731,5 mio. kr.. I tabel 1 ses hvordan reguleringen af bloktilskuddet for 2017 i forhold til sidste års aktstykke er sammensat. De 69.841 mio. kr. der er overført fra sidste års bloktilskud, er basisblokken, før der er korrigeret for pris og løn, budgetgaranti, lov- og cirkulæreprogrammet samt andre reguleringer herunder balancetilskud.

Tabel 1: Opgørelse af bloktilskuddet for 2017

Mio. kr. (2017-pl)	2017
Overført bloktilskud fra sidste år	69.841,0
Pris- og lønregulering	1.396,8
Budgetgaranti	4.704,4
Lov- og cirkulæreprogram	-879,9
Balancetilskud	-10.483,1
Andre reguleringer	152,2
I alt foreløbigt bloktilskud	64.731,4

1.3 Statstilskuddet for 2017

Af den samlede bloktilskudspulje på 64.731,4 mio. kr. i 2017 anvendes 51.448,5 mio. kr. til finansiering af landsudligning, mens 6.224,2 mio. kr. fordeles til kommuner med højt strukturelt underskud. Resten af statstilskuddet 7.058,7 mio. kr. fordeles efter indbyggertal.

2. Meropgaver fordelt på serviceopgaver og lovbundne opgaver

Alle meropgaver på lov- og cirkulæreprogrammet er opgjort i tabel 2. Man skal være opmærksom på, at der ikke indgår opgaveændringer under budgetgarantien, idet kun opgaveændringer på serviceområderne er skilt ud. For disse sager henvises til Budgetvejledning 2017, G.3-3 "Budgetgaranti og øvrige overførsler". Sager, der er opført under 'andre reguleringer' og vedrører service, er heller ikke indregnet.

Serviceudgifterne er siden 2013 opgjort eksklusiv udgifter til aktivitetsbestemt medfinansiering. Meropgaver, der indeholder aktivitetsbestemt medfinansiering, indgår i stedet under 'øvrige reguleringer' i tabel 2.

Tabel 2: Meropgaver på lov- og cirkulæreprogrammet juni 2017 fordelt efter service, lovbundne og øvrige reguleringer

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
	(B16- R16)	(B16- B17)	Ændring ifht. 2017	Ændring ifht. 2018
	<i>2016-pl</i>	<i>2017-pl</i>	<i>2017-pl</i>	<i>2017-pl</i>
	(1)	(2)	(3)	(4)
Meropgaver service	186,5	185,4	3,4	-1,7
Meropgaver lovbundne	-659,0	-1.071,1	-277,7	367,5
Meropgaver I alt	-472,5	-885,7	-274,3	365,8
Øvrige regulering	-52,8	5,8	0,0	-97,3
Heraf medfinansiering	5,7	5,8	0,0	-4,5
Lov- og cirkulæreprogrammet	-525,3	-879,9	-274,3	268,5

Årets lov- og cirkulæreprogram kan opdeles i tre kategorier (søjle 2):

- Meropgaver vedrørende *serviceområderne* fra budget 2016 til budget 2017.
- Meropgaverne vedrørende *de lovbundne områder* fra budget 2016 til budget 2017.
- *Øvrige reguleringer* der ikke medregnes som meropgaver

På serviceområderne er meropgaverne på aktstykket for juni 2016 vedrørende B2016-B2017 opgjort til 185,4 mio. kr.

På de lovbundne områder er meropgaverne opgjort til -1.071,1 mio. kr.

Meropgaver for i alt
879,9 mio. kr.

I alt medfører årets lov og cirkulæreprogram meropgaver på aktstykket på 879,9 mio. kr. Den enkelte regulering fremgår af bilag 1.

En række reguleringer medregnes ikke som mer- eller mindreopgaver. På årets lov og cirkulæreprogram indgår disse reguleringer ikke.

Når det oprindelige budget 2017 skal korrigeres for meropgaver i forhold til budget 2016, skal der foruden meropgaverne fra årets aktstykke medregnes eventuelle meropgaver fra de to tidligere års aktstykker.

Tabel 3: Meropgaver vedrørende B2016-B2017 fordelt på service og lovbundne udgifter på aktstykkerne juni, 2014, 2015, 2016

Mio. kr. i 2017-pl	Juni 2014	Juni 2015	Juni 2016	I alt
	B16-B17	B16-B17	B16-B17	B16-B17
Meropgaver service	-29,1	-52,2	185,4	104,1
Meropgaver lovbundne	307,6	603,0	-1.071,1	-160,5
Meropgaver I alt	278,5	550,8	-885,7	-56,4
Øvrige reguleringer	-91,5	942,5	5,8	856,8
Lov- og cirkulæreprogrammet	187,0	1.493,3	-879,9	800,4

Samlet meropgavekorrektur på 104,1 mio. kr. for 2017

Ud over meropgaverne fra årets aktstykke skal tillægges samlede meropgaver på service på -81,3 mio. kr. vedrørende tidligere år. Dette kommer af de -29,1 i skæv DUT fra aktstykket for 2014, og de -52,2 i skæv DUT fra aktstykket for 2015. Den samlede meropgavekorrektur af det oprindelige budget 2017 på serviceområderne bliver derfor 104,1 mio. kr. Meropgaverne i tabel 3 er opgjort efter samme principper som tabel 2.

På de lovbundne områder forøges opgaverne samlet set med -160,5 mio. kr.

3. Beskrivelse af de enkelte reguleringer af det generelle tilskud

I det følgende gengives aktstykket 2016 vedrørende 2017.

Bilag 1				
Mio. kr.	Korrigeret pulje 2016	Foreløbig pulje 2017	BO 2018	BO 2019
	(2016-pl)	(2017-pl)	(2017-pl)	(2017-pl)
I. Overført tilskudspulje				
Kommune- og regionsaftalen 2015 vedr. 2016, overført tilskudspulje, jf. akt 147 af 4. juli 2015 samt akt 158 af 3. september 2015.	66.618,0	69.841,0	70.734,2	70.734,2
Pris- og lønregulering 2016-2017.	-	1.396,8	1.414,7	1.414,7
I alt	66.618,00	71.237,8	72.148,9	72.148,9
II. Budgetgaranti				
1 Foreløbig regulering.	-	5.104,3	-	-
2 Efterregulering.	-	-1.497,0	-	-
3 Permanent regulering.	-	1.097,1	1.097,1	1.097,1
I alt	-	4.704,4	1.097,1	1.097,1
III. Lov- og cirkulæreprogram				
Skatteministeriet				
4 Overdragelse af ejerskab af it-system vedrørende Børne- og Ungeydelsen (BYS). ¹⁾	21,3	19,1	18,6	13,9
5 Lov nr. 179 af 1. marts 2016 om ændring af lov om kommunal ejendomsskat og lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner. Fastfrysning af grundskyld for ejerboliger i 2016.	7,4	-	-	-
I alt	28,7	19,1	18,6	13,9
Justitsministeriet				
6 Lov nr. 167 af 27. februar 2016 om ændring af retsplejeloven (Videoafhøring af børn og unge i straffesager).	1,4	1,8	1,8	1,8
I alt	1,4	1,8	1,8	1,8
Udlændinge- Integrations- og Boligministeriet				
7 Ændring af lov om social service (Måltrettet rådgivning til voksne i risiko for radikaliserings eller som ønsker at forlade ekstremistiske miljøer).	3	3,1	3,1	3,1

8	Ændring af lov om almene boliger m.v. (Ændring af reglerne for totaløkonomiske merinvesteringer).	-60	-	-	-
9	Lov nr. 1000 af 30. august 2015 om ændring af lov om aktiv socialpolitik, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, integrationsloven og forskellige andre love (Indførelse af en integrationsydelse, ændring af reglerne om ret til uddannelses- og kontanthjælp m.v.).* ¹⁾	52,5	71,1	88,3	92,6
10	Lov nr. 300 af 22. marts 2016 om Indførelse af en integrationsydelse for herboende personer, der ikke opfylder opholdskravet, ændring af reglerne om ret til uddannelses- og kontanthjælp m.v. ¹⁾	34	37,8	25,5	15,3
I alt		29,5	112	116,9	111
Social- og Indenrigsministeriet					
11	Lov nr. 446 af 9. juni 2008 om ændring af lov om social pension, lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension mv. og lov om social service (Højere supplerende pensionsydelse, udvidelse af personkredsen for invaliditetsydelse og afskaffelse af servicebetaling for ophold i botilbud mv.). ¹⁾	-	-	-	-4,4
12	Lov nr. 318 af 28. april 2009 om ændring af lov om social service (Kontinuitet i anbringelsen mv. ¹⁾	-	-	-	5,2
13	Lov nr. 1613 af 22. december 2010 om ændring af lov om social service (Loft over ydelsen for tabt arbejdsfortjeneste). ¹⁾	-	-	-	-5,2
14	Lov nr. 628 af 11. juni 2010 om ændring af lov om social service, lov om retssikkerhed, og administration på det sociale område samt forældreansvarsloven (Barnets Reform). ¹⁾	-	-	-	2,6
15	Lov nr. 286 af 28. marts 2012 om ændring af lov om social service (Forhøjelse af ydelsesloftet for tabt arbejdsfortjeneste). ¹⁾	-	-	-	3,5
16	Lov nr. 529 af 29. april 2015 om ændring af lov om social service og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Faglig støtte til netværksplejefamilier m.fl., ændring af afgørelseskompetence i sager om ændring af anbringelsessted samt nedsættelse af alder for samtykke i afgørelser om ændring af anbringelsessted mv.).	-	-	-	2,2
17	Lov nr. 1742 af 22. december 2015 om ændring af lov om valg til Folketinget, lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet, lov om kommunale og regionale valg og lov om økonomisk støtte til politiske partier mv. (Anmeldelse af kandidatlistor, afskaffelse af pligt til opstilling til kommunale og regionale valg, åbningstid på valgdagen, frister for brevstemmeafgivning mv.).	3	3,1	3,1	3,1
18	Bekendtgørelse nr. 1907 af 29. december 2015 om ændring af bekendtgørelse om socialtilsyn.	0,2	-	-	-
19	Lov nr. 619 af 8. juni 2016 om voksenansvar for anbragte børn og unge.	-	5	4,6	4,6
20	Lov nr. 647 af 8. juni 2016 om ændring af lov om social service, lov om socialtilsyn og lov om folkeskolen (Konsekvensændringer som følge af lov om voksenansvar for anbragte børn og unge mv.).	-	1,6	1,6	1,6
I alt		3,2	9,7	9,3	13,2
Sundheds- og Ældreministeriet					
21	Bekendtgørelse nr. 663 af 25. juni 2012 om tilskud til psykologbehandling i praksissektoren for særligt udsatte persongrupper.	6,3	6,4	6,4	-
22	Landsdækkende screening for tyk- og endetarmskræft (Kræftplan III). ¹⁾	-	-	-	1,9

23	Lov nr. 655 af 8. juni 2016 om ændring af sundhedsloven, lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet og lov om tilbageholdelse af stofmisbrugere i behandling (Styrket indsats for gravide med et misbrug af rusmidler).	-	1,4	1,4	1,4
24	Ændring af bekendtgørelse om driftsoverenskomster mellem regionsråd og selvejende hospicer. ¹⁾	16,2	-	-	-
25	Pulje til styrket samarbejde mellem behandlingspsykiatrien og almen praksis.	-0,6	-0,6	-0,6	-0,6
26	Lov nr. 656 af 8. juni 2016 om ændring af sundhedsloven, lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed og forskellige andre love (Styrelsen for Patientsikkerheds fremtidige tilsyn mv.).	-	6,3	6,3	6,3
27	Behandling af klagesager i Styrelsen for Patientsikkerhed. ¹⁾	1,8	2,2	1,4	1,5
28	Fasttilknyttede læger på plejecentre. ¹⁾	40	20,4	20,4	20,4
I alt		63,7	36,1	35,3	30,9
Beskæftigelsesministeriet					
29	Lov nr. 1380 af 23. december 2012 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik, lov om social pension og flere andre love. ¹⁾	-	-	-	-12,2
30	Lov nr. 1365 af 28. december 2011 om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring mv. og flere andre love (Forhøjelse af efterlønsalder, forkortelse af efterlønsperiode og tilbagebetaling af efterlønsbidrag mv.). ¹⁾	-	-	-	145,4
31	Bekendtgørelse nr. 1200 af 12. november 2014 om social pension (Førtidspension og folkepension) og bekendtgørelse nr. 1199 af 12. november 2014 om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension mv. ¹⁾	-	-	-	-0,1
32	Lov nr. 285 af 25. april 2001 om ændring af lov om social pension og andre love (Førtidspensionsreform). ¹⁾	-	-	-	-26,9
33	Lov nr. 1386 af 28. december 2011 om ændring af lov om social pension (Tilbagetrækningsreformens indførelse af seniorførtidspension, lempet indtægtsregulering for arbejdsindkomster og lempet beskæftigelseskrav ved opsat pension). ¹⁾	-	-	-	-27,1
34	Lov nr. 574 af 10. juni 2014 om ændring af lov om social pension, lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension mv., lov om individuel boligstøtte og lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag (Anvendelse af indkomstregisteret ved indtægtsregulering af social pension og boligstøtte mv.). ¹⁾	-	-	-	-2,7
35	Lov nr. 1875 af 29. december 2015 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner (Ændret minimumskrav til mentorindsats, sammenlægning af rammer for mentorer og aktiv indsats mv.).	-259,2	-261,7	-261,3	-261,3
36	Lov nr. 1868 af 29. december 2015 om ændring af lov om sygedagpenge, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen mv., lov om aktiv socialpolitik og lov om ferie (Midlertidig periode med ret til sygedagpenge ved livstruende, alvorlig sygdom mv.).	31	31,6	-	-

37	Lov nr. 624 af 8. juni 2016 om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring mv., lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og forskellige andre love og om ophævelse af lov om akutjob og jobpræmie til arbejdsgivere og lov om uddannelsesordning for ledige, som har opbrugt deres dagpenge (Dagpenge-reform).	-	-7,7	-12,6	-15,4
38	Lov nr. 920 af 18. september 2012 om ændring af ligningsloven, lov om en børne- og ungeydelse og personskatteloven (Skattereformen – forhøjelse af beskæftigelsesfradraget og topskattegrænsen, ekstra beskæftigelsesfradrag for enlige forsørgere, aftrapning af børne- og ungeydelsen for familier med høje indkomster mv.). ¹⁾	-	-	-	-77,4
39	Lov nr. 920 af 18. september 2012 om ændring af ligningsloven, lov om en børne- og ungeydelse og personskatteloven (Skattereformen – forhøjelse af beskæftigelsesfradraget og topskattegrænsen, ekstra beskæftigelsesfradrag for enlige forsørgere, aftrapning af børne- og ungeydelsen for familier med høje indkomster mv.). ¹⁾	-	-	-	11,7
40	Lov nr. 995 af 30. august 2015 om ændring af lov om social pension (Harmonisering af regler om opgørelse af bopælstid for folkepension). ¹⁾	0,2	0,4	0,7	0,8
41	Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om en aktiv beskæftigelsesindsats (selvbooking).	6,4	-	-	-
42	Bekendtgørelse nr. 1898 af 29. december 2015 om opgørelse af beskæftigelseskrav og beregning af sygedagpenge mv.	2,2	-	-	-
43	Lov nr. 296 af 22. marts 2016 om ændring af lov om aktiv socialpolitik, lov om individuel boligstøtte, integrationsloven og forskellige andre love (Kontanthjælpsloft, 225-timersregel, ferie til uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere mv.).	-43,7	-161,5	-151,8	-155,5
44	Bekendtgørelse nr. 473 af 25. maj 2016 om forsøg på beskæftigelsesområdet.	0,9	1,2	1,5	-
45	Lov nr. 625 af 8. juni 2016 om ændring af lov om sygedagpenge, lov om aktiv socialpolitik, lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen mv., lov om social pension og lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (Forlængelse af forsøg med ret til at afvise lægebehandling uden ydelsesmæssige konsekvenser mv.).	0,7	1,3	1,3	0,7
46	Lov nr. 994 af 30. august 2015 om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløshedskasserne. ¹⁾	-401,9	-670,8	-920,6	-643,8
I alt		-663,4	-1.067,20	-1.342,80	-1.063,80
Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling					
47	Efterregulering vedr. pkt. 110 på LCP 2013/14: Ændring af lov om erhvervsuddannelser, lov om vejledning om uddannelse og erhverv samt pligt til uddannelse, beskæftigelse mv., lov om folkeskolen og forskellige andre love (Bedre og mere attraktive erhvervsuddannelser mv.), jf. Lov nr. 634 af 16. juni 2014.	2	-	-	-
48	Drift af brugerportal i henhold til kommuneaftalen for 2015 om konkretisering af det fælles brugerportalinitiativ for folkeskolen af juni 2014. ¹⁾	-3,7	-6,4	-6,2	-5,7
49	Ændring af kommunale bidrag til staten for elever i frie grundskoler som følge af ændret statslig tilskudsprocent til de frie grundskoler, jf. finansloven for 2016.	21,6	21,5	19,2	19,2
I alt		19,9	15,1	13	13,5

Miljø- og Fødevareministeriet					
50	Lov nr 425 af 18. maj 2016 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) mv.	-	0,4	0,7	0,7
51	Bekendtgørelse nr. 519 af 27. maj 2016 om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed mv.	-	-3,2	-3,2	-3,2
52	Bekendtgørelse nr. 372 af 25. april 2016 om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer.	0,7	0,4	0,4	0,4
53	Bekendtgørelse nr. 1734 af 21. december 2015 om virksomheder, der forarbejder emner af jern, stål eller andre metaller.	-0,3	-0,5	-0,5	-0,5
54	Lov nr. 742 af 25. juni 2014 om ændring af lov om miljøbeskyttelse og lov om planlægning samt bekendtgørelse nr. 764 af 23. juni 2014 om vurdering af visse offentlige og private anlægs virkning på miljøet (VVM) i medfør af lov om planlægning.	-9,3	-3,8	-3,8	-3,8
I alt		-8,9	-6,7	-6,4	-6,4
Transport- og Bygningsministeriet					
55	Ændring af bekendtgørelse nr. 177 om kvalifikationskrav til visse førere af køretøjer i vejtransport.	0,6	0,2	0,2	0,2
I alt		0,6	0,2	0,2	0,2
I alt, lov- og cirkulæreprogram		-525,3	-879,9	-1.154,1	-885,7
IV. Andre reguleringer					
56	Balancetilskud	-	-10.483,10	-	-
57	Forhøjelse af tilskud til særligt vanskeligt stillede kommuner	-	-109,1	-	-
58	Midtvejsregulering af overførsler mv.	-841	-	-	-
59	Fællesoffentlig Digitaliseringsstrategi	-9,6	-34,5	-29,4	-27,2
60	Fælleskommunal Digitaliseringsstrategi	-30	-30,6	-30,6	-30,6
61	Kommunal medfinansiering af National Serviceplatform og Fælles Medicinkort	-	-17,9	-	-
62	Tværoffentligt effektiviserings samarbejde ¹⁾	-	-5	-5	-5
63	VISO	-	16,2	-	-
64	Erhvervsrettet sagsbehandling	60	40,8	40,8	-
65	Forbedring og udvidelse af BBR-data	-	35,3	38	28,3
66	Kommunal medfinansiering af opbygning af kapacitet i regionerne til rettidig udredning og behandling	23,5	62,7	88,8	88,8
67	Handlingsplan om den ældre, medicinske patient vedr. kompetenceløft	35	55,6	35,4	171,9
68	Initiativer vedr. kronikere og lungesatsning mv.	-	72,2	85,1	91,4
69	Kommunal medfinansiering af initiativer vedr. kronikere og lungesatsning mv.	-	76,9	78,6	80,5
70	Regulering af kommunal medfinansiering vedr. sundhedsvæsenet	872,6	-	-	-
71	Støtte til virksomhedspladser i kommunerne	25	-	-	-
72	Center for forebyggelse	-	-	-	0
73	Center for offentlig innovation ¹⁾	-	-4	-4	-4
74	Nem ID og Digital Post	-	-	0	0
75	Tilskudsregulering i medfør af skattestigninger, jf. lov nr. 477 af 17. juni 2008 om nedsættelse af stats-tilskuddet til kommuner ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning	-	-6,4	-6,4	-6,4
I alt, andre reguleringer		135,5	-10.330,9	291,3	387,7

Total	66.228,2	64.731,4	72.383,2	72.748,0
*) Kompensationsbeløbet efterreguleres i henhold til parternes skriftlige aftale.				
1) Permanent udgiftsniveau nås efter BO-periodens udløb. Punktet medtages på følgende års aktstykker.				

Metodik vedrørende pris- og lønniveau i skrivelser

Det skal bemærkes, at bloktilskuddet for 2016 er opgjort i 2016-pl, mens 2017-2019 er opgjort i 2017-pl i aktstykket. Samme metodik er anvendt i de efterfølgende kommentarer til de enkelte reguleringer, med mindre andet er anført i bemærkningerne.

3.1 Bemærkninger til budgetgarantien

Ad 1. Foreløbig budgetgaranti for 2015-2017

Den fremadrettede budgetgaranti skønnes over en toårig periode med udgangspunkt i det senest kendte regnskab, dvs. regnskab 2015. I bloktilskuddet bliver der hvert år indlagt et permanent udgiftsniveau for budgetgarantien svarende til det senest kendte regnskab (den permanente opregulering). Den fremadrettede budgetgaranti skal derfor kun dække differencen mellem senest kendte regnskab og udgiftsskønnet i tilskudsåret. I bloktilskuddet for 2017 foretages en regulering på 5.104 mio. kr. af budgetgarantien 2015-2017.

Hovedårsagen følger af at refusionsomlægningen på overførselsområde generelt medfører øgede kommunale nettoudgifter. Herudover bidrager det øgede antal flytninge med øgede udgifter på ca. 1,7 mia. kr. Dette er på trods af indførelsen af integrationsydelsen, som er væsentlig lavere end kontanthjælpsydelsen. Det øgede antal flytninge medfører også en stigning i driftsudgifterne vedr. integrationsområdet og øgede indtægter fra resultattilskuddet.

Endvidere er der i aftalen for 2017 lagt en forventning ind om en væsentlig øget aktivitet i ressource- og jobafklaringsforløb svarende til en vækst på ca. 1,8 mia. kr.

Stigningen i udgifterne til kontant- og uddannelseshjælp på 316 mio. kr. skal ses i sammenhæng med, at udgifterne til kontant og uddannelseshjælp er øget væsentligt som følge af refusionsomlægningen i forhold til 2015. Udgifterne i 2017 reduceres dog modsat som følge af indførelsen af kontanthjælpsloftet, 225-timers reglen samt dagpengereformens afledte effekter.

Følgende udgiftsområder indgår som grundlag for opgørelsen af budgetgarantien:

- Kontant- og uddannelseshjælp, inkl. særlig støtte
- Kontantydelse
- Førtidspension
- Erhvervsgrunduddannelse
- Driftsudgifter til aktivering m.v.

- Løntilskud
- Revalideringsydelse (inkl. kontanthjælp under forrevalidering)
- Ledighedsydelse
- Kontanthjælp ifm. integrationsprogrammet og integrationsydelse
- Særlig uddannelsesyldelse
- Ressourceforløbsydelse (ressourceforløb og jobafklaringsforløb)

Ad 2. Efterregulering af budgetgarantien for 2013-2015

Som følge af efterreguleringen af budgetgarantien for 2013-2014 reguleres bloktilskuddet med -1.497 mio. kr. i 2017 (2017-pl). Der blev oprindeligt udbetalt 614 mio. kr. (2015-pl) i den foreløbige budgetgaranti for den forventede udgiftsudvikling i 2013-2015. Udgifterne er i stedet faldet med 832 mio. kr. (2015-pl). I 2016-pl giver det ovennævnte efterregulering.

Ad 3. Permanent opregulering for udviklingen 2014-2015

Staten regulerer hvert år niveauet for budgetgarantien op eller ned til senest kendte regnskab. Dette sker ved, at der lægges en permanent justering ind i bloktilskuddet svarende til den vækst, der har været mellem de seneste to regnskaber. Dette sikrer, at udgangspunktet for den fremadrettede budgetgaranti altid er senest kendte regnskab. I 2017 reguleres bloktilskuddet med 1.097 mio. kr., som er det beløb, de budgetgaranterede udgifter er steget med fra 2014-2015 (2017-pl).

Oversigt over regelændringer, der indgår i den foreløbige budgetgaranti for 2017

I skønnet over den foreløbige budgetgaranti for 2017 er der taget højde for regelændringer i Folketingsåret 2015-2016. Regelændringerne i tabel 4 indgår dermed i den foreløbige budgetgaranti på 5.104 mio. kr. Ændringerne er kort beskrevet under tabellen.

Tabel 4: Lovændringer i Folketingsåret 2015/2016 med konsekvenser for budgetgarantien

Mio. kr.	2016	2017 (1)	Ændring 2016-2017
	(16-pl)	(17-pl)	(17-pl)
a) Indførelse af en tidlig virksomhedsrettet indsats i integrationsprogrammet mv.	-25,5	-73,1	-47,1
b) Lov nr. 1000 af 30. august 2015 om ændring af lov om aktiv socialpolitik, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, integrationsloven og forskellige andre love (Indførelse af en integrationsydelse, ændring af reglerne om ret til uddannelses- og kontanthjælp m.v.) 1)	-432,8	-950,5	-509,0
c) Indførelse af en integrationsydelse for herboende personer, der ikke opfylder opholdskravet, ændring af reglerne om ret til uddannelses- og kontanthjælp m.v. 1)	-321	-437,6	-110,2
d) Lov nr. 1875 af 29. december 2015 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner (Ændret minimumskrav til mentorindsats, sammenlægning af rammer for mentor og aktiv indsats m.v.)	115,5	111,9	-5,9
e) Lov nr. 1868 af 29. december 2015 om ændring af lov om sygedagpenge, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v., lov om aktiv socialpolitik og lov om ferie (midlertidig periode med ret til sygedagpenge ved livstruende, alvorlig sygdom m.v.)	-23,5	-24	0

f) Lov nr. 624 af 8. juni 2016 om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og forskellige andre love og om ophævelse af lov om akutjob og jobpræmie til arbejdsgivere og lov om uddannelsesordning for ledige, som har opbrugt deres dagpengeret (Dagpengereform) 1)	0	-164,3	-164,3
g) Lov nr. 995 af 30. august 2015 om ændring af lov om social pension (Harmonisering af regler om opgørelse af bopælstid for folkepension)	6,5	12,6	6,0
h) Lov nr. 296 af 22. marts 2016 om ændring af lov om aktiv socialpolitik, lov om individuel boligstøtte, integrationsloven og forskellige andre love (Kontanthjælpsloft, 225-timersregel, ferie til uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere m.v.)	-58,9	-242,1	-182,0
i) Lov nr. 994 af 30. august 2015 om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløshedskasserne	-554,3	-584	-18,6
I alt	-1.294,0	-2.351,1	-1.031,2

(1) Til opregning til 2017-niveau anvendes aktuel PL inkl. overførsler på 2,0 pct.

Beløbene i 2016 er angivet i 2016-pl, mens beløbene i 2017 og frem er angivet i 2017-pl. Den anvendte pl-regulering for 2017 er **2,0 pct.** For en uddybende beskrivelse af lovændringerne henvises til Budgetvejledning 2017, supplementsskrivelse 5-6 vedr. beskæftigelse og supplementsskrivelse 5-12 vedr. integration.

Ad a) Indførelse af en tidlig virksomhedsrettet indsats i integrationsprogrammet mv.

Med aftalen ”Bedre rammer for at modtage og integrere flygtninge” af 18. marts 2016 blev regeringen og KL enige om at intensivere den virksomhedsrettede indsats under integrationsprogrammet. Den virksomhedsrettede indsats skal træde i stedet for den nuværende brug af vejledning og opkvalificering. Indsatsen skal ske så tidlig som muligt. De konkrete tiltag er uddybet i Budgetvejledning 2017, supplementsskrivelse 5-12.

Tabel 5: Økonomiske konsekvenser af en tidligere virksomhedsrettet indsats

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Vejledning og opkvalificering	-25,9	-71,0	-74,6	-55,1
Virksomhedspraktik	1,1	3,1	3,7	4,5
Løntilskud	-	0,5	1,5	4,2
Lov om aktiv beskæftigelsesindsats	-0,7	-5,7	-19,5	-58,5
Budgetgaranti i alt	-25,5	-73,1	-88,9	-104,9

Ad b) Lov nr. 1000 af 30. august 2015 om ændring af lov om aktiv socialpolitik, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, integrationsloven og forskellige andre love (Indførelse af en integrationsydelse, ændring af reglerne om ret til uddannelses- og kontanthjælp m.v.) 1) *)

Med indførelsen af loven vil nyankomne udlændinge modtage integrationsydelse frem for kontanthjælp i forbindelse med integrationsprogrammet, som var den hidtidige ydelse. Integrationsydelsen er ca. en halvering af den tidligere ydelse, hvilket medfører at flere vil få boligstøtte og økonomisk friplads. Loven trådte i kraft den 15. september 2015. Ændringen vil endvidere medføre økonomiske konsekvenser på boligstøtte, økonomisk friplads samt administration, som er beskrevet i afsnit 3.3. Konsekvenserne af loven er uddybet i Budgetvejledning 2017, supplementsskrivelse 5-12.

Tabel 6: Økonomiske konsekvenser ved indførelse af en integrationsydelse

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Integrationsydelse	897,1	1.960,5	2.563,3	2.727,3
Kontanthjælp under integrationsprogrammet	-1.166,0	-2.749,9	-3.680,2	-3.885,2
Kontanthjælp og uddannelseshjælp	-165,4	-171,1	-224,6	-798,6
Aktivering	1,5	9,9	20,2	19,7
Budgetgaranti i alt	-432,8	-950,5	-1.321,3	-1.936,8

Ad c) Indførelse af en integrationsydelse for herboende personer, der ikke opfylder opholdskravet, ændring af reglerne om ret til uddannelses- og kontanthjælp m.v. 1)

Loven indebærer, at personkredsen for modtagelse af integrationsydelsen udvides til at opfatte personer, der har opnået lovligt ophold og folkeregisteradresse i Danmark før 1. september 2015. Målgruppen tæller dermed personer, der har opholdt sig i Danmark i mindre end 7 ud af de sidste 8 år. Ændringen vil endvidere medføre økonomiske konsekvenser på boligstøtte, økonomisk friplads samt administration, som er beskrevet i afsnit 3.3. Konsekvenserne af loven er uddybet i Budgetvejledning 2017, supplementsskrivelse 5-12.

Tabel 7: Økonomiske konsekvenser ved indførelse af en integrationsydelse

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Integrationsydelse	682,0	1.081,2	783,4	479,4
Kontanthjælp under integrationsprogrammet	-793,0	-1.036,3	-654,8	-
Kontanthjælp	-132,0	-300,9	-264,2	-459,0
Uddannelseshjælp	-78,0	-181,6	-143,8	-186,7
Budgetgaranti i alt	-321,0	-437,6	-279,5	-166,3

Ad d) Lov nr. 1875 af 29. december 2015 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner (Ændret minimumskrav til mentorindsats, sammenlægning af rammer for mentor og aktiv indsats m.v.)

Som led i finanslovsaftalen mellem regeringen, Dansk Folkeparti, Liberal alliance og Det Konservative Folkeparti blev det besluttet, at der skal tilvejebringes en offentlige besparelse på 400 mio. kr., som skal findes ved en budgetregulering af den aktive indsats på. Besparelserne tilvejebringes med følgende ændringer: Færre timer til mentorindsats, afskaffelse af refusion af udgifter til øvrig vejledning og opkvalificering til jobparate og åbenlyst uddannelsesparate og en sammenlægning af mentorrammen med den almindelige ramme for refusion af driftsudgifter til aktivering samt en reduktion af rammen for indsatsen. Ændringen medfører forskydninger mellem budgetgarantien og øvrige overførsler og indgår derfor også på aktstykket, jf. afsnit 3.3.

Tabel 8. Konsekvenser af ændret aktiv indsats

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
----------	------	------	------	------

Aktivering	114,1	110,5	110,1	110,1
Løntilskud	29,7	30,3	30,3	30,3
Kontanthjælp	-28,3	-28,9	-28,9	-28,9
Budgetgaranti i alt	115,5	111,9	111,5	111,5

Ad e) Lov nr. 1868 af 29. december 2015 om ændring af lov om sygedagpenge, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v., lov om aktiv socialpolitik og lov om ferie (midlertidig periode med ret til sygedagpenge ved livstruende, alvorlig sygdom m.v.)

Efter tidligere gældende regler har personer, der ville have haft ret til sygedagpenge fra kommunen på første fraværsdag, hvis de havde været fri af tidsbegrænsningen, ret til et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse. Sygemeldte, som deltager i jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, har efter de tidligere gældende regler ikke ret til at overgå til sygedagpenge. Med ændringen får personer, som får en livstruende, alvorlig sygdom i en forsøgsperiode (2016 og 2017) ret til sygedagpenge ved livstruende, alvorlig sygdom m.v.. Ændringen medfører mindreudgifter til ressourceforløbsydelse under budgetgarantien. Endvidere medfører ændringen merudgifter til sygedagpenge, som er beskrevet i afsnit 3.3.

Tabel 9. Konsekvenser af ret til sygedagpenge ved livstruende, alvorlig sygdom

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Ressourceforløbsydelse	-23,5	-24,0	0	0
Budgetgaranti i alt	-23,5	-24,0	0	0

Ad f) Lov nr. 624 af 8. juni 2016 om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og forskellige andre love og om ophævelse af lov om akutjob og jobpræmie til arbejdsgivere og lov om uddannelsesordning for ledige, som har opbrugt deres dagpengeret (Dagpengereform) 1)

Loven om det nye dagpengesystem indeholder en række elementer, herunder: Fleksibel genoptjening og genoptjening af retten til en ny dagpengeperiode og en ny fleksibel genoptjening på timebasis, forbrug af dagpengeret beregnes fremover i timer frem for uger, karenstage ved høj ledighed og reduktion af dimittendsatsen for ikke-forsørgere. Reformen betyder øgede udgifter til dagpenge, som er beskrevet i afsnit 3.2. Som følge heraf reduceres udgifter til bl.a. kontant- og uddannelseshjælp, som personerne alternativt ville have modtaget, ligesom der er merudgifter til driftsudgifter til aktivering og mindreudgifter til løntilskud. Ændringen har også betydning for udgifter til sygedagpenge og administration, som beskrevet i afsnit 3.3.

Tabel 10. Konsekvenser af dagpengereform

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Kontanthjælp	0	-105,3	-173,3	-201,1
Uddannelseshjælp	0	-20,3	-30,5	-35,6
Kontantydelse	0	27,1	-	-
Løntilskud vedr. kontanthjælp	0	-11,2	-17,6	-20,5
Løntilskud vedr. kontantydelse	0	-5,8	-	-
Jobrotation vedr. kontantydelse	0	-0,6	-	-
Driftsudgifter til aktivering	0	5,8	8,6	12,5

Budgetgaranti i alt	0	-164,3	-213,0	-244,6
----------------------------	----------	---------------	---------------	---------------

Anm. Sum afviger pga. afrundinger

Ad g) Lov nr. 995 af 30. august 2015 om harmonisering af regler om opgørelse af folkepension

Som led i udmøntningen af aftalen om finansloven for 2016 er det aftalt at genindføre tidligere gældende regler (før den 1.1. 2011) for optjening af ret til folkepension for flygtninge. Ændringen vil medføre merudgifter til integrationsydelse. Ændringen vil endvidere medføre merudgifter til boligstøtte, som beskrevet i afsnit 3.3.

Tabel 11: Konsekvenser for harmonisering af regler om opgørelse af folkepension

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Integrationsydelse	6,5	12,6	21,4	30,9
I alt	6,5	12,6	21,4	30,9

Ad h) Lov nr. 296 af 22. marts 2016 om ændring af lov om aktiv socialpolitik, lov om individuel boligstøtte, integrationsloven og forskellige andre love (Kontanthjælpsloft, 225-timersregel, ferie til uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere m.v.)

Loven indeholder blandt andet indførelsen af et nyt kontanthjælpsloft og et skærpet rådighedskrav i form af en 225 timers regel. Under budgetgarantien medfører loven reducerede udgifter til kontant- og uddannelseshjælp, særlig støtte og driftsudgifter til aktivering. Loven medfører også afledte merudgifter til daginstitutionsbetalinger (økonomisk friplads) samt administration i kommunerne og udgifter til implementering og drift af kontanthjælpsloftet i Udbetaling Danmark, jf. afsnit 3.3.

Tabel 12. Konsekvenser af kontanthjælpsloft, 225-timers regel mv.

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Særlig støtte	-11,1	-43,4	-41,0	-39,5
Kontant- og uddannelseshjælp	-47,8	-197,0	-205,9	-218,6
Driftsudgifter ved aktivering	0,0	-1,8	-3,7	-5,5
Budgetgaranti i alt	-58,9	-242,1	-250,6	-263,6

Ad i) Lov nr. 994 af 30. august 2015 om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløshedskasserne

Reform af refusionssystemet er blevet genberegnet på et opdateret datagrundlag for 2015. I opdateringen er der endvidere taget højde for opdaterede ledighedsskøn, indførelsen af integrationsydelsen mv.. Genberegningen betyder, at de oprindeligt beregnede merudgifter reduceres, jf. nedenstående tabel. Endvidere betyder genberegningen en reduktion af udgifterne til sygedagpenge og fleksjob, som er beskrevet i afsnit 3.3, samt udgifter der kompenseres via beskæftigelsestilskuddet, jf. afsnit 3.2.

Tabel 13: Konsekvenser af genberegning af reform af refusionssystemet

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Kontant og uddannelseshjælp	-178,9	-231,4	-207,0	-303,5
Kontantydelse	-44,2	-24,4	-	-
Revalideringsydelse	-45,2	-82,8	-110,4	-134,8

Ledighedsydelse	1,2	2,1	5,3	4,2
Ressourceforløbsydelse	-119,7	-192,4	-241,3	-233,5
Førtidspension	-15,2	-10,7	-22,4	302,0
Kontanthjælp ifm. Integration	-478,6	-846,0	-679,1	-679,1
Integrationsydelse	309,1	765,6	909,6	954,2
Løntilskud kontantydelse	-5,3	-4,2	-	-
Løntilskud Kontant- og uddannelseshjælp	-19,1	-15,1	-15,2	-17,9
Løntilskud Integrationsydelse	4,5	25,2	38,3	44,0
Løntilskud revalidering, ressourceforløb og sygedagpenge	-1,1	-8,7	-10,4	-10,5
Tilbagebetalingspligtige ydelser	38,0	38,8	-	-
Budgetgaranti i alt	-554,3	-584,0	-332,4	-74,9

Anm. Sum afviger pga. afrundinger

3.2 Bemærkninger til beskæftigelsestilskuddet

Beskæftigelsestilskuddet kompenserer kommunerne for udgifterne til forsikrede ledige. Det gælder

- A-dagpenge
- Den midlertidige arbejdsmarkedsydelse (fra 1. januar 2014)
- Løntilskud (dagpenge og midlertidig arbejdsmarkedsydelse)
- Dagpenge under 6 ugers selvvalgt uddannelse
- Befordringsgodtgørelse
- Hjælpebidrag
- Personlig assistance

Beskæftigelsestilskuddet for et givent år opgøres ad tre omgange. Der meldes et foreløbigt tilskud ud primo juli i året før tilskudsåret, en midtvejsregulering meldes ud primo juli i tilskudsåret og en efterregulering meldes ud primo juli i året efter tilskudsåret.

Den foreløbige opgørelse udgøres af et grundtilskud og et merudgiftsbehov. Grundtilskuddet opgøres på kommuneniveau som kommunens beskæftigelsestilskud to år tidligere omregnet til regelgrundlaget i tilskudsåret. Grundtilskuddet beregnes én gang for alle og reguleres ikke i hverken midtvejs- eller efterreguleringen.

Merudgiftsbehovet beregnes som forskellen mellem det samlede udgiftsskøn i tilskudsåret og de akkumulerede grundtilskud. I det foreløbige tilskud fordeles merudgiftsbehovet på kommuneniveau på baggrund af kommunens andel af ledigheden to år tidligere.

I midtvejsreguleringen foretages et nyt skøn for udgifterne på landsplan. På denne baggrund kan der beregnes et nyt merudgiftsbehov, som fordeles på kommuneniveau på samme måde, som det foreløbige tilskud. Grundtilskuddet fastholdes uændret.

I efterreguleringen anvendes den særlige landsdelsmekanisme, som betyder, at landsdelene kompenseres 100 pct. for deres udgifter. Grundtilskuddet er

uændret, men der beregnes et nyt merudgiftsbehov for landsdelen, som er forskellen mellem de faktiske udgifter og grundtilskuddene. Det nye merudgiftsbehov fordeles på kommuner inden for landsdelen på baggrund af bruttoledigheden to år tidligere.

Se Budgetvejledning 2017, supplementsskrivelse 5-6 vedr. beskæftigelse for mere information om beskæftigelsestilskuddet.

Oversigt over regelændringer, der indgår i beskæftigelsestilskuddet

I skønnet over beskæftigelsestilskuddet for 2017 er der taget højde for regelændringer i Folketingsåret 2015-2016. Ændringerne er kort beskrevet under tabellen.

Tabel 14: Lovændringer i Folketingsåret 2015/2016 med konsekvenser for beskæftigelsestilskuddet

Mio. kr.	2016 (16-pl)	2017 (1) (17-pl)	Ændring 2016-2017 (17-pl)
J) Lov nr. 624 af 8. juni 2016 om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og forskellige andre love og om ophævelse af lov om akutjob og jobpræmie til arbejdsgivere og lov om uddannelsesordning for ledige, som har opbrugt deres dagpengeret (Dagpengereform)	0	282,7	282,7
K) Lov nr. 994 af 30. august 2015 om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløsheds-kasserne	-146,2	-15,1	134,0
I alt	-146,2	267,6	416,7

(1) Til opregning til 2016-niveau anvendes aktuel PL inkl. overførsler på 2,0 pct.

Beløbene i 2016 er angivet i 2016-pl, mens beløbene i 2017 og frem er angivet i 2017-pl. Den anvendte pl-regulering for 2016 er 1,2 pct. For en uddybende beskrivelse af lovændringerne henvises til Budgetvejledning 2017, supplementsskrivelse 5-6 om beskæftigelse.

Ad. j) Lov nr. 624 af 8. juni 2016 om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og forskellige andre love og om ophævelse af lov om akutjob og jobpræmie til arbejdsgivere og lov om uddannelsesordning for ledige, som har opbrugt deres dagpengeret (Dagpengereform) 1)

For en beskrivelse af sagen henvises til ad f under afsnit 3.1.

Tabel 15. Konsekvenser af dagpengereform.

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Dagpenge	0	265,2	423,8	586,4
Løntilskud	0	17,9	27,6	35,3
Beskæftigelsestilskud i alt	0	282,7	451,6	621,7

Anm. Sum afviger pga. afrundinger

Ad. k) Lov nr. 994 af 30. august 2015 om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløsheds-kasserne

For en beskrivelse af sagen henvises til ad i under afsnit 3.1.

Tabel 16. Konsekvenser af genberegning af reform af refusionssystemet

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Dagpenge	-71,9	72,1	108,3	133,5
Arbejdsmarkedsydelse (AMY)	27,3	-	-	-
Løntilskud Dagpenge	-93,3	-87,2	-77,7	-83,2
Løntilskud (AMY)	-8,3	-	-	-
Beskæftigelsestilskud i alt	-146,2	-15,1	30,5	50,3

Anm. Sum afviger pga. afrundinger

3.3 Bemærkninger til lov- og cirkulæreprogrammet

3.3.1 Skatteministeriet

Ad 4) Overdragelse af ejerskab af it-system vedrørende Børne- og ungeydelsen (BYS). 1)

Kommunerne (UDK) overtog pr. 1. januar 2016 ejerskabet til BYS og kompenseres herfor via DUT, dels med et beløb vedr. renter og afskrivninger på it-systemet som aktiv, dels med et beløb til den årlige drift af BYS.

UDK står allerede for driften af BYS og er hidtil betalt for denne opgave af SKAT. Med overtagelsen af systemet har kommunerne nu fået overført SKATs driftsbevilling, svarende til 11,8 mio. kr. i 2016 og vil til gengæld mærke en stigning i betalingen til UDK. Fra 2020 er beløbet 11,6 mio. kr., idet aktivet da er fuldt afskrevet, og det da alene er driftsudgiften, som kommunerne kompenseres for.

UDK er i gang med at udbyde det samlede familieydelsessystem, herunder BYS, og forventer generelt en gevinst ved konkurrenceudsættelsesprogrammet på mindst 25 pct. af it-driftsudgifterne, når udbuddet er gennemført. Med overtagelsen af BYS tilfalder denne gevinst kommunerne og indregnes løbende i skønnet over kommunernes administrationsbidrag for IT, jf. Budgetvejledning 2017, skrivelse 6-4 afsnit 3.4.

Tabel 17: Økonomiske konsekvenser af datakørsel vedr. overtagelse af BYS

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Renter og afskrivninger	9,5	7,2	6,9	2,2
Årlige driftsudgifter	11,8	11,8	11,6	11,6
I alt	21,3	19,1	18,6	13,9

Ad 5: Fastfrysning af grundskyld

Beløbet kompenserer kommunerne for den forventede regning fra KMD for KMD's arbejde med den særlige fastfrysningsskørsel, som udmønter Folketingets beslutning om at fastfryse reguleringsprocenten for grundskyld i 2016 ved at sænke 2. rate af grundejernes ejendomsskattebilletter for 2016.

KMD fordeler den samlede regning efter antal berørte ejendomme, hvorfor kommunens andel af ovenstående compensation ikke nødvendigvis præcist modsvarer kommunens regning fra KMD. Desuden er det muligt, at KMD's regning samlet set bliver lidt mindre end compensationen fra Skatteministeriet. Læs evt. mere om fastfrysningen af grundskylden i Budgetvejledning 2017, G.1-3.

Tabel 18: Økonomiske konsekvenser af fastfrysning af grundskyld

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	7,4	-	-	-

3.3.2 Justitsministeriet

Ad 6. Forslag til lov om ændring af retsplejeloven (Videoafhøring af børn og unge i straffesager)

Målgruppen for videoafhøringer udvides til også at omfatte 13-14-årige. Dermed øges anvendelsen af Børnehuse, hvor videoafhøringerne gennemføres. Det afleder merarbejde i Børnehuse. Samtidig har det betydning for myndighedskommunens tidsforbrug forbundet med børn og unges involvering i straffesager. For yderligere information, se Budgetvejledning 2017, supplementsskrivelse 5-8.

Tabel 19: Økonomiske konsekvenser af videoafhøring af børn og unge

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	1,4	1,8	1,8	1,8

3.3.3 Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet

Ad 7. Ændring af lov om social service (Målrettet rådgivning til voksne i risiko for radikaliserings eller som ønsker at forlade ekstremistiske miljøer)

Formålet med lovforslaget er at styrke kommunalbestyrelsens forebyggende rådgivningsindsats, så den også specifikt omfatter den målgruppe af personer over 18 år, der er i risiko for at blive radikaliserede, eller som ønsker at forlade ekstremistiske miljøer og grupperinger.

Tabel 20: Økonomiske konsekvenser ved ændring af lov om social service

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Rådgivning	3,0	3,1	3,1	3,1
I alt	3,0	3,1	3,1	3,1

Ad 8. Ændring af lov om almene boliger m.v. (Ændring af reglerne for totaløkonomiske merinvesteringer)

Loven gennemfører en forlængelse af nedsættelsen af det kommunale grundkapitalindskud til almene boliger på 10 pct.. Nedsættelsen til 10 pct. var aftalt til at ophøre i 2017, men det blev i Økonomiaftalen for 2016 aftalt at fortsætte nedsættelsen af grundkapitalen på 10 pct. i perioden til og med 2018. Skønnet for kommunernes udgifter til grundkapitalindskud i økonomiaftalen for 2016 var lavet under forudsætning af et grundkapitalindskud på 14 pct. i 2017. Her var blandt andet forudsat en hamstringeffekt i kommuner i 2016 som følge af det højere grundkapitalindskud året efter. Med lovændringen forsvinder forudsætningen for at hamstringeffekten i 2016. Dette indebærer mindredgifter til grundkapital indskuddet for 2016.

Tabel 21: Økonomiske konsekvenser ved ændring af lov om almene boliger m.v. (Ændring af reglerne for totaløkonomiske merinvesteringer)

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	-60	-	-	-

Ad. 9. Lov nr. 1000 af 30. august 2015 om ændring af lov om aktiv socialpolitik, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, integrationsloven og forskellige andre love (Indførelse af en integrationsydelse, ændring af reglerne om ret til uddannelses- og kontanthjælp m.v.) 1) *)

Med indførelsen af loven vil nyankomne udlændinge modtage integrationsydelse frem for kontanthjælp i forbindelse med integrationsprogrammet, som var den hidtidige ydelse. Integrationsydelsen er ca. en halvering af den tidligere ydelse, hvilket medfører, at flere vil få boligstøtte og økonomisk friplads. Loven trådte i kraft den 15. september 2015. Ændringen vil endvidere medføre økonomiske konsekvenser af en række overførsler, som er beskrevet i afsnit 3.1. Konsekvenserne af loven er uddybet i Budgetvejledning 2017, supplementsskrivelse 5-12.

Tabel 22: Økonomiske konsekvenser af integrationsydelse

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Boligstøtte	12,1	19,6	25,1	26,4
Økonomisk friplads	25,1	42,9	54,5	57,5
Administration	15,3	8,7	8,7	8,7
I alt	52,5	71,1	88,3	92,6

Ad. 10. Indførelse af en integrationsydelse for herboende personer, der ikke opfylder opholdskravet, ændring af reglerne om ret til uddannelses- og kontanthjælp m.v. 1)

Loven indebærer, at personkredsen for modtagelse af integrationsydelsen udvides til at opfatte personer, der har opnået lovligt ophold og folkeregisteradresse i Danmark før 1. september 2015. Målgruppen tæller dermed personer der har opholdt sig i Danmark i mindre end 7 ud af de sidste 8 år. Ændringen vil endvidere medføre økonomiske konsekvenser for en række overførsler, som er beskrevet i afsnit 3.1. Konsekvenserne af loven er uddybet i Budgetvejledning 2017, supplementsskrivelse 5-12.

Tabel 23: Økonomiske konsekvenser af integrationsydelse for herboende personer

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Boligstøtte	7,0	11,2	7,1	4,1
Økonomisk friplads	15,0	26,5	18,4	11,2
Administration	12,0	-	-	-
I alt	34,0	37,8	25,5	15,3

3.3.4 Social- og Indenrigsministeriet

Ad. 11. Lov nr. 446 af 9. juni 2008 om ændring af lov om social pension, lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. og lov om social service (Højere supplerende pensionsydelse, udvidelse af personkredsen for invaliditetsydelse og afskaffelse af servicebetaling for ophold i botilbud m.v.). 1)

Kompensationen for loven vedr. afskaffelse af servicebetalingen for ophold i botilbud mv. har en faldende profil. Det endelige udgiftsniveau nås først i 2050. Kompensationen for 2018 blev ydet på sidste års aktstykke. Bloktilskuddet skal derfor nedjusteres i forhold til beløbet for 2018. Den samlede kompensation i 2019 er 55,0 mio. kr. (2017-pl). Forskellen til kompensationen for 2018 er -4,4 mio. kr. (2017-pl). For yderligere information se Budgetvejledning 2009, supplementsskrivelse 5-9.

Tabel 24: Økonomiske konsekvenser ved lov om ændring af lov om social service (afskaffelse af servicebetaling m.v.)

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	-	-	-	-4,4

Ad. 12. Lov nr. 318 af 28. april 2009 Lov om ændring af lov om social service (Kontinuitet i anbringelsen m.v.). 1)

Kompensationen for loven om kontinuitet i anbringelsen m.v. har en stigende profil. Det endelige udgiftsniveau nås først i 2028. Kompensationen for 2018 blev ydet på sidste års aktstykke. Bloktilskuddet skal derfor opjusteres i forhold til beløbet for 2018. Den samlede kompensation i 2019 er 102,4 mio. kr. (2017-pl). Forskellen til kompensationen for 2018 er 5,2 mio. kr. (2017-pl). For yderligere information se Budgetvejledning 2010, supplementsskrivelse 5-8.

Tabel 25: Økonomiske konsekvenser ved lov om kontinuitet i anbringelsen m.v.

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	-	-	-	5,2

Ad. 13. Lov nr. 1613 af 22. december 2010 om ændring af lov om social service (Loft over ydelsen for tabt arbejdsfortjeneste). 1)

Kompensationen for loven vedr. loft over ydelsen for tabt arbejdsfortjeneste har en faldende profil. Det endelige udgiftsniveau nås først i 2029. Kompensationen for 2018 blev ydet på sidste års aktstykke. Bloktilskuddet skal derfor nedjusteres i forhold til beløbet for 2018. Den samlede kompensation i 2019 er -125,2 mio. kr. (2017-pl). Forskellen til kompensationen for 2018 er -5,2 mio. kr. (2017-pl). For yderligere information se Budgetvejledning 2012, supplementsskrivelse 5-8.

Tabel 26: Økonomiske konsekvenser ved lov vedr. loft over ydelsen for tabt arbejdsfortjeneste

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Lovbundne	-	-	-	-6,5
Service	-	-	-	1,3
I alt	-	-	-	-5,2

Ad. 14. Lov nr. 628 af 11. juni 2010 om ændring af lov om social service, lov om retssikkerhed, og administration på det sociale område og forældreansvarsloven (Barnets Reform) 1)

Kompensationen for loven om Barnets Reform har en stigende profil. Det endelige udgiftsniveau nås først i 2027. Kompensationen for 2018 blev ydet på sidste års aktstykke. Bloktilskuddet skal derfor opjusteres i forhold til beløbet for 2018. Den samlede kompensation i 2019 er 224,2 mio. kr. (2017-pl). Forskellen til kompensationen for 2018 er 2,6 mio. kr. (2017-pl). For yderligere information se Budgetvejledning 2011, sektorskrivelse 5-3.

Tabel 27: Økonomiske konsekvenser ved lov om Barnets Reform

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	-	-	-	2,6

Ad. 15. Lov nr. 286 af 28. marts 2012 om ændring af lov om social service (Forhøjelse af ydelsesloftet for tabt arbejdsfortjeneste) 1)

Kompensationen for loven vedr. forhøjelse af ydelsesloftet for tabt arbejdsfortjeneste har en stigende profil. Det endelige udgiftsniveau nås først i 2029. Kompensationen for 2018 blev ydet på sidste års aktstykke. Bloktilskuddet skal derfor opjusteres i forhold til beløbet for 2018. Den samlede kompensation i 2019 er 87,5 mio. kr. (2017-pl). Forskellen til kompensationen for 2018 er 3,5 mio. kr. (2017-pl). For yderligere information, se Budgetvejledning 2013, supplementsskrivelse 5-8.

Tabel 28: Økonomiske konsekvenser ved lov vedr. forhøjelse af ydelsesloftet for tabt arbejdsfortjeneste

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Lovbundne	-	-	-	3,7
Service	-	-	-	-0,2
I alt	-	-	-	3,5

Ad. 16. Lov nr. 529 af 29. april 2015 om ændring af lov om social service og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Faglig støtte til netværksplejefamilier m.fl., ændring af afgørelseskompetence i sager om ændring af anbringelsessted samt nedsættelse af alder for samtykke i afgørelser om ændring af anbringelsessted m.v.) 1)

Kompensationen for loven om styrkelse af plejefamilieområdet har en stigende profil på den del af sagen, der omhandler faglig støtte til netværksplejefamilier. Det er aftalt, at profilen gøres flad via 1000-års-modellen fra 2019, hvor det endelige udgiftsniveau således nås. Kompensationen for 2018 blev ydet på sidste års aktstykke. Bloktilskuddet skal derfor opjusteres i forhold til beløbet for 2018. Den samlede kompensation i 2019 er 18,0 mio. kr.

(2017-pl). Forskellen til kompensationen for 2018 er 2,2 mio. kr. (2017-pl). For yderligere information, se Budgetvejledning 2016, supplementsskrivelse 5-8.

Tabel 29: Økonomiske konsekvenser vedr. styrkelse af plejefamilieområdet

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	-	-	-	2,2

Ad. 17. Forslag til lov om ændring af lov om valg til Folketinget, lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet, lov om kommunale og regionale valg og lov om økonomisk støtte til politiske partier m.v. (Anmeldelse af kandidatlistor, afskaffelse af pligt til opstilling til kommunale og regionale valg, åbningstid på valgdagen, frister for brevstemmeafgivning m.v.) (Genfremstilling af L 146)

Kompensationen er givet som følge af, at åbningstiden for valgstederne med ændringen af valgloven fremrykkes fra kl. 9 til kl. 8, at stillerlisterne for allerede repræsenterede partier/lister afskaffes og at brevstemmeperioden forkortes. Det antages dog især at være udvidelsen af åbningstiden, der vil resultere i øgede udgifter – ikke mindst på valgsteder, hvor det ikke er praktisk muligt at påbegynde forberedelserne til valghandlingen tilpas tidligt, og hvor man derfor vil være nødt til at starte dagen inden, hvilket giver flere udgifter til diæter mv..

DUT-beløbet er baseret på en merudgift på 5,8 mio. kr. (16-pl) pr. valghandling på en hverdag, hvor kommune- og regionsrådsvalget jo er fast hvert fjerde år, mens der i de seneste 25 år i gennemsnit har været valg til Folketinget lidt oftere (hver 3,6 år). Bemærk, at DUT-beløbet er givet ”fladt”, mens valghandlingerne typisk kun vil være ca. hvert andet år. For yderligere information, se Budgetvejledning 2017, supplementsskrivelse 6-4.

Tabel 30: Økonomiske konsekvenser af ændring af valgloven

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	3,0	3,1	3,1	3,1

Ad. 18. Bekendtgørelse om socialtilsyn

Med Bekendtgørelse nr. 1907 af 29/12/2015 om socialtilsyn sker der en udvidelse af kvalitetsmodellen til brug for socialtilsynets tilsyn med tilbud. Der tilføjes en yderligere indikator om tilbuddets samarbejde med eksterne parter. Kommunerne kompenseres for udvidelsen. Da kvalitetsmodellen imidlertid skal revideres i efteråret 2016 med virkning fra 1. januar 2017, vil denne udvidelse indgå med de aftalte forudsætninger i den samlede justering af kvalitetsmodellen. På den baggrund kompenseres kommunerne kun for beløbet på 0,2 mio. kr. i 2016. For yderligere information, se Budgetvejledning 2017, supplementsskrivelse 5-8.

Tabel 31: Økonomiske konsekvenser for Bekendtgørelse om socialtilsyn

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	0,2	-	-	-

Ad. 19. Lov om voksenansvar over for anbragte børn og unge (ny hovedlov)

Folketinget har vedtaget en ny hovedlov om magtanvendelse; den såkaldte lov om voksenansvar over for anbragte børn og unge. Loven viderefører store dele af de hidtidige magtanvendelsesregler, men loven indeholder også udvidelse af magtanvendelsesreglerne. Loven træder i kraft 1. januar 2017. For nærmere beskrivelse af loven se Budgetvejledning 2017, supplementskrivelse 5-8.

Tabel 32: Økonomiske konsekvenser for Lov om voksenansvar for anbragte børn og unge

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	-	5,0	4,6	4,6

Ad. 20. Ændring af lov om social service og evt. andre love (Ændringer som følge af lov om voksenansvar over for anbragte børn og unge)

Den nye lov om voksenansvar over for anbragte børn og unge afføder en række konsekvensændringer i andre love (lov om folkeskolen, lov om socialtilsyn og lov om social service). Konsekvensændringerne er DUT-forhandlet inden for rammerne af lov om voksenansvar over for udsatte børn og unge. Som en del af konsekvensændringsloven er afgørelseskompetencen vedr. anbringelser på sikrede institutioner som følge af socialretlige forhold flyttet fra kommunalbestyrelsen til børn og unge-udvalget. Denne flytning afføder merarbejde, som kommunerne kompenseres for. For yderligere information herom, se Budgetvejledning 2017, supplementskrivelse 5-8.

Tabel 33: Økonomiske konsekvenser af konsekvensændringer vedr. lov om voksenansvar over for anbragte børn og unge

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	-	1,6	1,6	1,6

3.3.5 Sundheds- og Ældreministeriet

Ad. 21. Bekendtgørelse om tilskud til psykologbehandling i praksissektoren for særligt udsatte persongrupper

Med satspuljeaftalen for 2015-2018 er ordningen med ophævelse af aldersgrænse for behandling af personer med let depression til psykologbehandling. Pr. 1. juli 2016 er overenskomsten fornyet. Kommunerne er kompenseret udgifterne til kommunal medfinansiering.

Tabel 34: Økonomiske konsekvenser vedr. tilskud til psykologbehandling

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	6,3	6,4	6,4	-

Ad. 22. Landsdækkende screening for tyk- og endetarmskræft (Kræftplan III) (Genfremsettelse af LCP 29 af 2015) 1)

Med kræftplan III er aftalt et landsdækkende screeningsprogram for tyk- og endetarmskræft. Programmet er fuldt indfaset i 2023. Screeningsaktiviteten er pålagt kommunal medfinansiering. Den kommunale medfinansiering sti-

ger i takt med den planlagte aktivitetsstigning og opjusteres 1,9 mio. kr. i 2019. For yderligere information, se Budgetvejledning 2017, sektorskrivelse 4-2, afsnit 2.7.

Tabel 35: Økonomiske konsekvenser af landsdækkende screening for tyk- og endetarmskræft

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	-	-	-	1,9

Ad. 23. Forslag til lov om ændring af sundhedsloven, lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet og lov om tilbageholdelse af stofmisbrugere i behandling

Kommunerne er forpligtet til i konkrete situationer at tilbyde gravide kvinder med alkoholmisbrug, der modtager tilbud om behandling i form af døgnophold, en kontrakt med mulighed for tilbageholdelse. For yderligere information, se Budgetvejledning 2017, sektorskrivelse 4-2, afsnit 2.5.

Tabel 36: Økonomiske konsekvenser af sundhedsloven

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	-	1,4	1,4	1,4

Ad. 24. Ændring af bekendtgørelse om driftsoverenskomster mellem regionsråd og selvejende hospicer 1)

I forbindelse med kræftplan III blev der afsat midler til etablering af 42 nye hospicepladser i perioden 2011-2014. Kommunerne kompenseres med i alt 16,2 mio. kr. i 2016. Det er forudsat, at der ibrugtages 40 pladser. For yderligere information, se sektorskrivelse 4-2, afsnit 2.6.

Tabel 37: Økonomiske konsekvenser af driftsoverenskomster

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	16,2	-	-	-

Ad. 25. Pulje til styrket samarbejde mellem behandlingspsykiatrien og almen praksis

Det har i Region Syddanmark ikke været muligt i forlængelse af satspuljeaftale at indgå aftale med de praktiserende læger om styrket samarbejde med behandlingspsykiatrien. Puljen bliver således ikke udmøntet. Bloktilskuddet reduceres 0,6 mio. kr., svarende til den kommunale medfinansiering. For yderligere information, se Budgetvejledning 2017, sektorskrivelse 4-2, afsnit 2.9.

Tabel 38: Økonomiske konsekvenser ved pulje til styrket samarbejde

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	-0,6	-0,6	-0,6	-0,6

Ad. 26. Risikobaseret tilsyn med behandlingssteder samt teknisk justering af terminaltilskudsbevillinger

Det faste sundhedstilsyn på blandt andet plejehjem og klinikker for kosmetiske behandlinger erstattes af et nyt risikobaseret tilsyn, hvor tilsynet målrettes der hvor der er størst risiko for fejl. Kommunerne vil blive underlagt flere

tilsyn. Kommunerne kompenseres med 6,3 mio.kr. For yderligere information, se Budgetvejledning 2017, sektorskrivelse 4-2, afsnit 2.8.

Tabel 39: Økonomiske konsekvenser ved risikobaseret tilsyn

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	-	6,3	6,3	6,3

Ad. 27. Behandling af klagesager i Styrelsen for Patientsikkerhed 1)

I 2012 blev der indgået aftale om compensation for takstfinansiering af klagesager i Styrelsen for Patientsikkerhed. Forudsætninger har imidlertid vist sig ikke at holde stik. Der er sket en vækst i antal indkomne klager og sagsomkostningerne, som har været højere end forudsat. Samtidig er konstateret en sagsophobning. Kommunerne kompenseres for de øgede udgifter. For yderligere information, se Budgetvejledning 2017, skrivelse 4-2, afsnit 3.19.

Tabel 40: Økonomiske konsekvenser ved behandling af klagesager

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	1,8	2,2	1,4	1,5

Ad. 28. Fasttilknyttet læger på plejecentre 1)

Som en del af satspuljeaftalen for 2016 er der afsat 100 mio. kr. til gradvis indfasning af en landsdækkende ordning med fast tilknyttede læger til beboere på plejecentre. Midlerne afsættes alene til at honorere de fast tilknyttede læger i forhold til den generelle sundhedsfaglige rådgivning af personalet på plejecentre. Midlerne dækker dermed ikke den kliniske behandling af beboeren, der fortsat finansieres over sygesikringen. For yderligere information, se Budgetvejledning 2017, skrivelse 4-2, afsnit 3.5.

Tabel 41: Økonomiske konsekvenser ved fasttilknyttet læger på plejecentre

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	40,0	20,4	20,4	20,4

3.3.6 Beskæftigelsesministeriet

Ad. 29. Lov nr. 1380 af 23. december 2012 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik, lov om social pension og flere andre love 1)

Idet reform af førtidspension og fleksjob har konsekvenser ud over 2018, reguleres bloktilskuddet i 2019. Udgiften omhandler fleksjob, sygedagpenge, merudgiftsydelser samt administration på samlet -12,2 mio. kr. (17-pl).

Der henvises til Budgetvejledning 2013, sektorskrivelse 5-1 og supplementsskrivelse 5-6 vedr. beskæftigelse og integration for en nærmere beskrivelse af sagen.

Tabel 42: Økonomiske konsekvenser af reform af førtidspension og fleksjob

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Lovbundne	-	-	-	-17,2
Fleksjob				0,2
Sygedagpenge				-15,8
Merudgiftsydelse				-1,6
Service	-	-	-	5,0
I alt	-	-	-	-12,2

Ad. 30. Lov nr. 1365 af 28. december 2011 om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og flere andre love (Forhøjelse af efterlønsalder, forkortelse af efterlønsperiode og tilbagebetaling af efterlønsbidrag m.v.) (Tilbagetrækningsreform del 1) 1)

Idet tilbagetrækningsreformen har konsekvenser ud over 2018, reguleres bloktilskuddet i 2019. Udgiften omhandler skånejob, fleksjob, sygedagpenge samt administration på samlet set 145,5mio. kr. (17-pl).

Der henvises til Budgetvejledning 2012, supplementskrivelse 5-6 vedr. beskæftigelse og integration for en nærmere beskrivelse af sagen.

Tabel 43: Økonomiske konsekvenser af tilbagetrækningsreformen (del 1)

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Lovbundne	-	-	-	143,3
Skånejob				0,9
Fleksjob				59,3
Sygedagpenge				83,1
Service	-	-	-	2,1
I alt	-	-	-	145,4

Ad. 31. Bekendtgørelse nr. 1200 af 12. november 2014 om social pension (Førtidspension og folkepension) og Bekendtgørelse nr. 1199 af 12. november 2014 om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. (Ændring af husholdningsfradraget ved beregning af varmetillæg) 1)

Pr. 1. marts 2013 er administrationen af varmetillæg til pensionister overgået til Udbetaling Danmark (UDK). Der fastsættes ved ændringen en standard for husholdningsfradrag gældende for alle, da det ikke vil være hensigtsmæssigt, at UDK skal gennemføre individuelle konkrete vurderinger af husholdningsfradraget. Implementeringen af standardfradrag vil medføre en årlig besparelse for kommunerne til varmetillæg. Idet ændringen har konsekvenser ud over 2019, reguleres bloktilskuddet i 2019 med -0,1 mio. kr. (17-pl). Der henvises endvidere til Budgetvejledning 2016, G-3.2 for den tidligere regulering af sagen.

Tabel 44: Økonomiske konsekvenser af husholdningsfradraget ved beregning af varmetillæg

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt (lovbundne)	-	-	-	-0,1

Ad. 32. Lov nr. 285 af 25. april 2001 om ændring af lov om social pension og andre love (Førtidspensionsreform)

2001 blev der gennemført en ændring af førtidspensionen, som blandt andet gjorde førtidspensionen skattepligtig, og som fjernede nogle af de tillæg, som man tidligere kunne få som førtidspensionist. Da ændringen kun gælder for førtidspensionister, der tilkendes efter 2003, er der en relativt lang indfasning af reglerne. Der henvises til Budgetvejledning 2002, supplementsskrivelse 5-7 og Budgetvejledning 2003, supplementsskrivelse 5-7 vedr. aktiv socialpolitik mv. for en nærmere beskrivelse af sagen.

Tabel 45: Økonomiske konsekvenser af førtidspensionsreform

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Lovbundne	-	-	-	-26,9
Fleksjob	-	-	-	84,3
Boligsikring	-	-	-	18,9
Merudgiftsydelser	-	-	-	-41,2
Bruttoficerings effekt på skat	-	-	-	-92,8
Service	-	-	-	4,0
I alt	-	-	-	-26,9

Ad. 33. Lov nr. 1386 af 28. december 2011 om ændring af lov om social pension (Indførelse af seniorførtidspension, lempet indtægtsregulering for arbejdsindkomster og lempet beskæftigelseskrav ved opsat pension) (Tilbageføringsreform del 2) 1)

Tilbageføringsreformen betyder, at efterløns- og folkepensionsalderen stiger, hvilket betyder merudgifter til boligsikring. Fra 2019 medfører reformen endvidere mindreudgifter til boligydelse, hvilket netto reducerer de samlede udgifter til boligsikring-/ydelse. Reformen medfører fra 2019 mindreudgifter til varmetillæg og merudgifter til merudgiftsydelser. Da reformen har en skæv udgiftsprofil reguleres bloktilskuddet i 2019 med samlet set -27,1 mio. kr..

Der henvises til Budgetvejledning 2012, supplementsskrivelse 5-6 vedr. beskæftigelse og integration for en nærmere beskrivelse af sagen.

Tabel 46: Økonomiske konsekvenser af tilbageføringsreform (del 2)

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Varmetillæg	-	-	-	-3,5
Personlige tillæg	-	-	-	-14,9
Boligsikring-/ydelse	-	-	-	-10,3
Merudgiftsydelser	-	-	-	1,4
I alt (lovbundne)	-	-	-	-27,1

Ad. 34. Lov nr. 574 af 10. juni 2014 om ændring af lov om social pension, lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v., lov om individuel boligstøtte og lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag (anvendelse af indkomstregisteret ved indtægtsregulering af social pension og boligstøtte m.v.) 1)

I 2014 blev det vedtaget, at anvendelse af eIndkomst skal benyttes ved indtægtsregulering af social pension og boligstøtte med henblik på at effektiv-

sere og forenkle ydelsesadministrationen mv.. Ændringen har administrative konsekvenser og vil påvirke kommunernes betalinger af administrationsbidrag til Udbetaling Danmark (UDK). Da ændringen har en skæv udgiftsprofil reguleres bloktilskuddet i 2019 med -2,7 mio. kr.. Der henvises endvidere til Budgetvejledning 2015, supplementsskrivelse 6-4 vedr. IT og administration for en nærmere beskrivelse af sagen.

Tabel 47: Økonomiske konsekvenser af anvendelse af indkomstregisteret ved indtægtsregulering af social pension og boligstøtte m.v.

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Service	-	-	-	-2,7

Ad. 35. Lov nr. 1875 af 29. december 2015 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner (Ændret minimumskrav til mentorindsats, sammenlægning af rammer for mentor og aktiv indsats m.v.).

Som led i finanslovsaftalen mellem regeringen, Dansk Folkeparti, Liberal alliance og Det Konservative Folkeparti blev det besluttet, at der skal tilvejebringes en offentlige besparelse på 400 mio. kr., som skal findes ved en budgetregulering af den aktive indsats på beskæftigelsesområdet. Besparelserne tilvejebringes med følgende ændringer: Færre timer til mentorindsats, afskaffelse af refusion af udgifter til øvrig vejledning og opkvalificering til jobparate og åbenlyst uddannelsesparate og en sammenlægning af mentorrammen med den almindelige ramme for refusion af driftsudgifter til aktivering samt en reduktion af rammen for indsatsen. Ændringen medfører forskydninger mellem budgetgarantien og øvrige overførsler og har derfor også betydning for de budgetgaranterede områder, jf. afsnit 3.1.

Tabel 48: Økonomiske konsekvenser af målretning af aktiv indsats

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Mentor	-360,4	-365,0	-364,5	-364,5
Aktivering uden refusion	101,2	103,2	103,2	103,2
I alt (lovbundne)	-259,2	-261,7	-261,3	-261,3

Ad. 36. Lov nr. 1868 af 29. december 2015 om ændring af lov om sygedagpenge, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v., lov om aktiv socialpolitik og lov om ferie (midlertidig periode med ret til sygedagpenge ved livstruende, alvorlig sygdom m.v.)

Efter tidligere gældende regler har personer, der ville have haft ret til sygedagpenge fra kommunen på første fraværsdag, hvis de havde været fri af tidsbegrænsningen, ret til et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse. Sygemeldte, som deltager i jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, har efter de tidligere gældende regler ikke ret til at overgå til sygedagpenge. Med ændringen får personer, som får en livstruende, alvorlig sygdom i en forsøgsperiode (2016 og 2017) ret til sygedagpenge ved livstruende, alvorlig sygdom m.v.. Ændringen medfører merudgifter til sygedagpenge og merudgifter til administration og lægeerklæringer. Endvidere medfører ændringen mindreudgifter til ressourceforløbsydelse under budgetgarantien, som er beskrevet i afsnit 3.1.

Tabel 49: Økonomiske konsekvenser af midlertidig periode med ret til sygedagpenge ved livstruende, alvorlig sygdom m.v.

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Sygedagpenge (lovbundne)	30,7	31,3	-	-
Administration og lægeerklæringer (Service)	0,3	0,3	-	-
I alt	31,0	31,6	-	-

Ad. 37. Lov nr. 624 af 8. juni 2016 om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og forskellige andre love og om ophævelse af lov om akutjob og jobpræmie til arbejdsgivere og lov om uddannelsesordning for ledige, som har opbrugt deres dagpengereget (Dagpengereform) 1)

Loven om det nye dagpengesystem har afledt virkning for udgifterne til sygedagpenge og driftsudgifter til aktivering uden refusion. Loven har primært betydning for udgifter til dagpenge og kontanthjælp som beskrevet i afsnit 3.1 og 3.2.

Tabel 50: Økonomiske konsekvenser af dagpengereform

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Lovbundne	-	-9,4	-19,1	-23,8
Sygedagpenge	-	-3,3	-9,8	-13,1
Driftsudgifter uden refusion	-	-6,3	-9,3	-10,9
Service (administration)	-	1,7	6,5	8,4
I alt	-	-7,7	-12,6	-15,4

Ad. 38. Lov nr. 920 af 18. september 2012 om ændring af ligningsloven, lov om en børne- og ungeydelse og personskatteloven (Skattereformen – forhøjelse af beskæftigelsesfradraget og topskattegrænsen, ekstra beskæftigelsesfradrag for enlige forsørgere, aftrapning af børne- og ungeydelsen for familier med høje indkomster m.v.) 1)

Aften om skattereformen fra 2012 indebærer bl.a., at visse indkomstoverførsler fra 2016 reguleres med en lavere sats end satsreguleringsprocenten. Lovændringen har effekt indtil 2023, hvorfor bloktilskuddet skal reguleres med de marginale ændringer i 2019. Ændringen har betydning for sygedagpenge og fleksjob. Endvidere har sagen afledt betydning på udgifter til boligstøtte, jf. ad 39. Der henvises til Budgetvejledning 2013, supplementsskrivelse 5-6 vedr. beskæftigelse og integration for en nærmere beskrivelse af sagen.

Tabel 51: Økonomiske konsekvenser af skattereform

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Sygedagpenge	-	-	-	-63,9
Fleksjob	-	-	-	-13,4
I alt (lovbundne)	-	-	-	-77,4

Ad. 39. Lov nr. 920 af 18. september 2012 om ændring af ligningsloven, lov om en børne- og ungeydelse og personskatteloven

ven (Skattereformen – forhøjelse af beskæftigelsesfradraget og topskattegrænsen, ekstra beskæftigelsesfradrag for enlige forsørgere, aftrapning af børne- og ungeydelsen for familier med høje indkomster m.v.) 1)

Skattereformen fra 2012 har afledt virkning på udgifterne til boligstøtte. Da ændringen har en skæv profil reguleres bloktilskuddet i 2019 med 11,7 mio. kr.. Der henvises til Budgetvejledning 2013, supplementsskrivelse 5-6 vedr. beskæftigelse og integration for en nærmere beskrivelse af sagen.

Tabel 52: Økonomiske konsekvenser af skattereform

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Lovbundne (boligstøtte)				11,7

Ad. 40. Lov nr. 995 af 30. august 2015 Lov om ændring af lov om social pension (Harmonisering af regler om opgørelse af bopælstid for folkepension) 1)

Som led i udmøntningen af aftalen om finansloven for 2016 er det aftalt at genindføre tidligere gældende regler (før den 1.1. 2011) for optjening af ret til folkepension for flygtninge. Ændringen vil medføre merudgifter til boligstøtte. Ændringen vil endvidere medføre merudgifter til integrationsydelse, som beskrevet i afsnit 3.1.

Tabel 53: Økonomiske konsekvenser af harmonisering af regler om opgørelse af bopælstid for folkepension

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Lovbundne (boligstøtte)	0,2	0,4	0,7	0,8

Ad. 41. Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om en aktiv beskæftigelsesindsats (selvbooking)

Som led i beskæftigelsesreformen blev bloktilskuddet reduceret som følge af at dagpengemodtagere fra 2016 får ansvar for selv at booke samtaler via Jobnet. Da systemet til selvbooking af samtaler først forventes at være i fuld drift i løbet af 2016 kompenseres kommunerne med 6,4 mio. kr. i 2016.

Tabel 54: Økonomiske konsekvenser af selvbooking

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt (Service)	6,4	-	-	-

Ad. 42. Bekendtgørelse nr. 1898 af 29. december 2015 om opgørelse af beskæftigelseskrav og beregning af sygedagpenge m.v.

Med sygedagpengereformen skal beregningen af sygedagpenge ske digitalt med udgangspunkt i oplysninger fra Indkomstregisteret 2015. På baggrund af oplysninger i Indkomstregisteret er der konstateret udfordringer ved beregningen af sygedagpengetimesatsen i sygedagpengesager, hvor borgeren ikke har ret til den maksimale sygedagpengetimesats. Det forventes, at Indkomstregistret i 2017 vil indeholde oplysninger, så beregningen herefter kan foretages mere præcist. Kommunerne skal derfor korrigere de berørte sager tilbage fra januar 2015.

Tabel 55: Økonomiske konsekvenser af om opgørelse af beskæftigelseskrav og beregning af sygedagpenge m.v.

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Lovbundne (sygedagpenge)	0,2	-	-	-
Service (administration)	2,0	-	-	-
I alt	2,2	-	-	-

Ad. 43. Lov nr. 296 af 22. marts 2016 om ændring af lov om aktiv socialpolitik, lov om individuel boligstøtte, integrationsloven og forskellige andre love (Kontanthjælpsloft, 225-timersregel, ferie til uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere m.v.).

Loven indeholder blandt andet indførelsen af et nyt kontanthjælpsloft og et skærpet rådighedskrav i form af en 225 timers regel. Under budgetgarantien medfører loven reducerede udgifter til kontant- og uddannelseshjælp, særlig støtte og driftsudgifter til aktivering, jf. afsnit 3.1. Loven medfører også afledte merudgifter til daginstitutionsbetalinger (økonomisk friplads) samt administration i kommunerne. Endvidere vil kontanthjælpsloftet medføre udgifter til udvikling af IT-understøttelse og drift i Udbetaling Danmark (UDK), som vil påvirke kommunernes betalinger af administrationsbidrag til UDK.

Tabel 56: Økonomiske konsekvenser af kontanthjælpsloft, 225-timersregel mv.

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Lovbundne (boligstøtte)	-49,5	-193,8	-183,1	-176,5
Service (administration)	5,8	32,3	31,2	21,0
Daginstitutionsbetaling	3,0	9,2	8,2	8,2
Administration (kommuner)	2,8	2,7	2,7	2,7
IT (UDK)	0,0	10,2	10,2	0,0
Drift (UDK)	0,0	10,2	10,2	10,2
I alt	-43,7	-161,5	-151,8	-155,5

Ad. 44. Bekendtgørelse nr. 473 af 25. maj 2016 om forsøg på beskæftigelsesområdet

Forsøgsbestemmelsen om dispensation fra rimelighedskravet ved ansættelse af førtidspensionister i løntilskud, som udløb med udgangen af 2015, er forlænget frem til udgangen af 2018. Ændringen medfører øgede udgifter til løntilskud for førtidspensionister (skånejob).

Tabel 57: Økonomiske konsekvenser bekendtgørelse nr. 473 af 25. maj 2016 om forsøg på beskæftigelsesområdet

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Lovbundne (skånejob)	0,9	1,2	1,5	-

Ad. 45. Lov nr. 625 af 8. juni 2016 om ændring af lov om sygedagpenge, lov om aktiv socialpolitik, lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v., lov om social pension og lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (Forlængelse af forsøg med ret til at afvise lægebehandling uden ydelsesmæssige konsekvenser m.v.)

Med sygedagpengereformen blev der indført en toårig forsøgsordning, hvor borgere kan afvise at tage imod lægebehandling. Forsøgsordningen forlæn-

ges, således at manglende deltagelse i lægebehandling i en forsøgsperiode fra den 1. juli 2016 til og med den 30. juni 2019 fortsat ikke kan føre til, at kommunen stopper sygedagpenge eller ressourceforløbsydelse eller beslutter ikke at bevilge fleksjob eller tilkende førtidspension. Forsøgsordningen er samtidig justeret, således at det fremover alene er sundhedskoordinatorer, der skal komme med en udtalelse om, hvorvidt der kan anbefales anden type behandling. Ændringen medfører udgifter til sygedagpenge og sundhedskoordinatorer.

Tabel 58: Økonomiske konsekvenser af forlængelse af forsøg med ret til at afvise lægebehandling uden ydelsesmæssige konsekvenser m.v.

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Lovbundne (sygedagpenge)	0,5	0,9	0,9	0,5
Service (sundhedskoordinator)	0,2	0,4	0,4	0,2
I alt	0,7	1,3	1,3	0,7

Ad. 46. Lov nr. 994 af 30. august 2015 om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløshedskasserne 1)

Reform af refusionssystemet er blevet genberegnet på et opdateret datagrundlag for 2015. I opdateringen er der endvidere taget højde for opdaterede ledighedsskøn, indførelsen af integrationsydelsen mv.. Genberegningen betyder, at de oprindeligt beregnede merudgifter til sygedagpenge reduceres, mens udgifter til fleksløntilskud øges. I forbindelse med genberegningen er der endvidere taget højde for, at fleksbidraget blev fastsat for lavt i den oprindelige beregning. Slutteligt er der taget højde for, at kommunerne får et indtægtstab fra regres som følge af refusionsomlægningen. Dette var ikke indregnet den oprindelige beregning. Der henvises til afsnit 3.1 og 3.2 for genberegningens virkning på de budgetgaranterede områder og udgifter under beskæftigelsestilskuddet.

Tabel 59: Økonomiske konsekvenser af genberegning af refusionsreform

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Sygedagpenge	-178,0	-186,0	-189,8	-186,6
Regres af sygedagpenge	5,1	5,2	5,2	5,2
Fleksløntilskud	72,5	107,9	162,6	661,3
Fleksbidrag	-301,5	-597,7	-898,6	-1.123,8
I alt (lovbundne)	-401,9	-670,8	-920,6	-643,8

3.3.7 Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling

Ad. 47. Ændring af lov om erhvervsuddannelser, lov om vejledning om uddannelse og erhverv samt pligt til uddannelse, beskæftigelse m.v., lov om folkeskolen og forskellige andre love (Bedre og mere attraktive erhvervsuddannelser mv.), jf. Lov nr. 634 af 16. juni 2014.

Sagen drejer sig om efterregulering af pkt. 110 på LCP 2013/14. Her blev det aftalt, at der som følge af den usikkerhed der er knyttet til de forudsatte aktivitetsforudsætninger, skal foretages et revideret skøn af meraktiviteten i de forberedende uddannelser i 2016. Læs mere i Budgetvejledning 2017, sup-

plementsskrivelse 6-5 vedr. uddannelse, kompetenceudvikling og arbejdsmiljø.

Tabel 60: Økonomiske konsekvenser af efterregulering af EUD-reformen

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	2,0	-	-	-

Ad. 48. Drift af brugerportal i henhold til kommuneaftalen for 2015 om konkretisering af det fælles brugerportalinitiativ for folkeskolen af juni 2014 1)

Sagen vedrører kommunernes bidrag til drift af brugerportal for folkeskolen frem til og med 2024, der indgik i Aftale om kommunernes økonomi for 2015 i bilag 2, Digitalisering og digital velfærd. Her fremgår det, at kommunerne skal bidrage med halvdelen af driftsudgifterne ved reduktion af bloktilskuddet. Efterfølgende aftaler parterne, om evt. forbrugte driftsmidler anvendes til videreudvikling eller tilbageføres. Læs mere i Budgetvejledning 2017, sektorskrivelse 3-1 vedr. folkeskole.

Tabel 61: Økonomiske konsekvenser af fælles brugerportalsinitiativ

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	-3,7	-6,4	-6,2	-5,7

Ad. 49. Ændring af kommunale bidrag til staten for elever i frie grundskoler som følge af ændret statslig tilskudsprocent til de frie grundskoler, jf. finansloven for 2016

Sagen vedrører det øgede tilskud til frie grundskoler, som regeringen og dens støttepartier aftalte skal stige med 2 pct. point fra nuværende 71 pct. af udgiften pr. elev i folkeskolen til i alt 73 pct. af udgiften pr. elev i folkeskolen. Der er forudsat, at ændringen skal være udgiftsneutral for kommunerne

Med henblik på at fastholde det forudsatte nominelle kommunale bidrag pr. elev (i faste priser) på et uændret niveau, nedsættes det kommunale bidrag fra de forudsatte 91 pct. til 89 pct. af driftstilskuddet i 2016 og 2017 og fra de forudsatte 90 pct. til 88 pct. i 2018 og frem. Justeringerne vil dog marginalt påvirke de kommunale udgifter, og kommunerne DUT kompenseres herfor. Læs mere i Budgetvejledning 2017, sektorskrivelse 3-1 vedr. folkeskole.

Tabel 62: Økonomiske konsekvenser af øget tilskud til frie grundskoler

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	21,6	21,5	19,2	19,2

3.3.8 Miljø- og Fødevareministeriet

Ad. 50. Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) samt konsekvensændringslov-forslag.

Miljøvurderingslovene er en implementering af VVM-direktivet (miljøredegørelser for projekter, som kan have væsentlige virkninger på miljøet). De private virksomheder får et større ansvar for at udfærdige VVM-redegørelsen, mens loven også øger kravene til kommunernes kompetencer,

arbejdsgange og koordinering. Kompensationen vil være mindre i 2017, da loven først træder i kraft den 16. maj 2017. For yderligere information se Budgetvejledning 2017, supplementsskrivelse 0-3.

Tabel 63: Økonomiske konsekvenser VVM-direktivet

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	-	0,4	0,7	0,7

Ad. 51. Digitaliseringsprojektet PDE's fase 1B, og fase 2 miljøgodkendelser i Byg og Miljø

I forlængelse af Folketingets vækstpakker fra 2014 og økonomiaftalen for 2015, er der i 2015 udformet ny regulering for miljøgodkendelser af virksomheder mv. Den samlede bekendtgørelsespakke, der udmønter den nye regulering, er offentliggjort den 2. december 2015.

Det blev pr. 1. januar 2016 obligatorisk at anvende Byg & Miljø til ansøgning om miljøgodkendelser, og det blev pr. 1. maj 2016 obligatorisk at indberette og offentliggøre en række tilsyns- og godkendelsesdata på DMA. Der indhentes ikke fuld besparelse i 2016, som dermed anerkendes som et indfasningsår og et år med initialomkostninger for kommunerne. For yderligere information se Budgetvejledning 2017, sektorskrivelse 0-3.

Tabel 64: Økonomiske konsekvenser af digitaliseringsprojektet PDE

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	-	-3,2	-3,2	-3,2

Ad. 52. Bekendtgørelse om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer (Risikobekendtgørelsen)

Ændringen af risikobekendtgørelsen vil medføre en række éngangsudgifter for kommunerne samt et permanent yderligere tidsforbrug. I forhold til éngangsudgifterne er der tale om tidsforbrug ifm. oplysninger til offentligheden, ajourføring af sikkerhedsdokument, upload af ikke-teknisk resumé til DMA (udarbejdelsen af dokumentet påligger fortsat virksomheden) samt udarbejdelse af tilsynsplan.

Der er samlet estimeret et tidsforbrug på 20 timer for hver af de 92 virksomheder, der pt. er omfattet af bekendtgørelsen ved overgangen til det nye system samt 10 timer pr. virksomhed i de følgende år. For yderligere information se Budgetvejledning 2017, supplementsskrivelse 0-3.

Tabel 65: Økonomiske konsekvenser af ændring af risikobekendtgørelsen

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	0,7	0,4	0,4	0,4

Ad. 53. Branchebekendtgørelse om maskinværksteder

Ny branchebekendtgørelse for maskinværksteder betyder at maskinværkstederne flyttes fra en godkendelsesordning til en anmeldeordning, hvilket udløser færre kommunale opgaver. For yderligere information se Budgetvejledning 2017, sektorskrivelse 0-3.

Tabel 66: Økonomiske konsekvenser af bekendtgørelse om maskinværksteder

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	-0,3	-0,5	-0,5	-0,5

Ad. 54. Overførsel af VVM-kompetencen ved råstoffilladelser

Kommunerne afgav den 1. juli 2014 myndighedskompetencen vedr. råstoffer til regionerne. Danske Regioner har efterfølgende påpeget, at der ikke er foretaget økonomisk deling af VVM-opgaven i forbindelse med regionernes overtagelse af myndighedskompetencen til råstoffilladelser pr. 1. juli 2014. Det er således ikke selve råstofopgaven, der er givet kompensation for, men den senere overtagelse af VVM-opgaven for råstofområdet. Beløbet er højere i 2016, da året udligner de forudgående år, hvor regionerne ikke har fået kompensation for opgaven. For yderligere information se Budgetvejledning 2017, supplementsskrivelse 0-3.

Tabel 67: Økonomiske konsekvenser af overførsel af VVM-kompetencen

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	-9,3	-3,8	-3,8	-3,8

3.3.9 Transport- og Bygningsministeriet

Ad. 55. Ændring af bekendtgørelse nr. 177 om kvalifikationskrav til visse førere af køretøjer i vejtransport.

Trafik- og Byggestyrelsen har udvidet målgruppen for deltagelse i kvalifikationsuddannelse for buschauffører. Ændringen træder i kraft den 1. januar 2017. Ændringen skyldes, at Trafik- og Byggestyrelsen er blevet opmærksom på, at den hidtidige fortolkning af EU-reglerne ikke har været fyldestgørende. Den nye tolkning betyder, at en førers kørsel betragtes som erhvervs-mæssig, hvis vedkommende modtager betaling for at føre bussen, hvilket betyder at den omfattede gruppe for kvalifikationsuddannelse udvides. For kommunerne betyder det, at flere buschauffører skal have kvalifikationsuddannelse. For yderligere information se Budgetvejledning 2017, sektorskrivelse 2-2.

Tabel 68: Økonomiske konsekvenser af kvalifikationskrav til visse førere

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
I alt	0,6	0,2	0,2	0,2

3.4 Bemærkninger til andre reguleringer

Ad. 56. Balancetilskud

Kommunernes balancetilskud udgør i 2017 -10.483 mio. kr. Balancetilskuddet sikrer i det enkelte år balance mellem kommunernes samlede udgifter og indtægter ud fra en samlet opgørelse af disse. Balancetilskuddet er i 2017 negativt, hvilket skyldes, at kommunernes samlede forventede indtægter, herunder skat og bloktilskud i 2017 er højere end de forventede udgifter, herunder service, anlæg og overførsler.

Ad. 57. Forhøjelse af tilskud til særligt vanskeligt stillede kommuner

Puljen til særligt vanskeligt stillede kommuner forhøjes til 300 mio. kr. i 2017. Forhøjelsen på 109,1 mio. kr. finansieres af bloktilskuddet.

Ad. 58. Midtvejsregulering af overførsler

KL og regeringen har foretaget en midtvejsvurdering af overførselsudgifterne i 2016, som skønnes til ca. 68,9 mia. kr. (16-pl). Overførselsudgifterne i 2016 forventes således at ligge omkring 2,6 mio. kr. under skønnet fra kommunernes økonomiske rammer for 2016, som var på ca. 71,6 mia. kr. Det lavere skøn for 2016 skyldes, ud over opdaterede konjunkturskøn, en række regelændringer og reformer, som ikke var vedtaget ved skønnet fra kommunernes økonomiske rammer for 2016. Det er aftalt mellem regeringen og KL, at der foretages en samlet midtvejsregulering på 1,5 mia. kr. vedrørende 2016. Der reguleres således ikke med det fulde beløb svarende til de skønnede mindreudgifter i midtvejsvurderingen. Midtvejsreguleringen er inkl. DUT-sager på overførselsområdet, der i 2016 reguleres på aktstykket. Disse udgør -659 mio. kr., hvilket betyder, at den reelle midtvejsregulering udgør -841 mio. kr. Af Tabel 69 fremgår de DUT-sager, der indgår i midtvejsreguleringen. Der henvises til afsnit 3.3 for en nærmere beskrivelse af de enkelte sager.

Tabel 69: DUT-sager indeholdt i midtvejsregulering af overførslerne for 2016

Mio. kr.		2016
Ad 9	Integrationsydelse (del 1)	12,1
Ad 10	Integrationsydelse (del 2)	7,0
Ad 35	Målretning af aktiv indsats	-259,2
Ad 36	Ret til sygedagpenge ved livstruende sygdom m.v.	30,7
Ad 40	Opgørelse af bopælstid for folkepension	0,2
Ad 42	Beskæftigelseskrav og beregning af sygedagpenge m.v.	0,2
Ad 43	Kontanthjælpsloft, 225-timersregel m.v.	-49,5
Ad 44	Bekendtgørelse om forsøg på beskæftigelsesområdet	0,9
Ad 45	Ret til at sige nej til behandling	0,5
Ad 46	Genberegning af refusionsreform	-401,9
I alt (lovbundne)		-659,0

Ad. 59. Fælles offentlig digitaliseringsstrategi

I maj 2016 lancerede KL, Danske Regioner og regeringen den nye fællesoffentlige digitaliseringsstrategi for 2016-2020. Formålet med den fællesoffentlige digitaliseringsindsats er at gøre det muligt at foretage fælles investeringer på områder, som er særlig komplekse, og hvor der samtidig er afhængigheder på tværs af myndigheder og sektorer. Strategien udmøntes gennem ni fokusområder med i alt 33 initiativer. Fokus i initiativerne er samarbejde om og forbedring af rammevilkårene som bærende og gennemgående element. Dvs. indsatser der styrker muligheden for datadeling, samarbejde om arkitektur, standarder og sikkerhed samt fælles infrastruktur og komponenter. Strategien finansieres af aftaleparterne i lighed med tidligere fællesoffentlige strategier. Kommuner og stat finansierer hver 40 pct., mens regionerne finansierer 20 pct.. Den kommunale andel finansieres gennem en reduktion i bloktilskuddet. De samlede forventede omkostninger (budgetprofil)

udgør 380 mio. kr. til og med 2027, heraf 152 mio. kr. fra kommunerne, eksklusiv evt. kommunale udgifter til tilpasning og implementering af fælles komponenter mv.. For yderligere information se Budgetvejledning 2017, supplementsskrivelse 6-4.

Ad. 60. Fælles kommunal digitaliseringsstrategi

I maj 2016 blev den fælleskommunale digitale handlingsplan for 2016-2020 vedtaget i KL's bestyrelse og efterfølgende offentliggjort. Formålet med handlingsplanen er at løfte en række strategiske tiltag, hvor det er væsentligt, at kommunerne arbejder sammen i fællesskab om at tilvejebringe løsninger. Strategien består af 61 indsatsområder. Det er disse indsatsområder, som i handlingsplanen omsættes til i alt 29 tværgående og forretningspecifikke initiativer. Der afsættes i alt 152,4 mio.kr. til initiativerne i den fælleskommunale handlingsplan i perioden 2016-2020. I forbindelse med økonomiaftalen for 2016 blev det aftalt at afsætte 30 mio. kr. fra bloktilskuddet til strategien i 2016. Den fremadrettede finansiering for 2017 til 2020 på 30,6 mio. kr. årligt er aftalt i forbindelse med økonomiforhandlingerne for 2017. For yderligere information se Budgetvejledning 2017, supplementsskrivelse 6-4.

Ad. 61. Kommunal medfinansiering af National Serviceplatform og Fælles Medicinkort

Kommunerne medfinansierer Nationale Serviceplatform og Fælles Medicinkort. Kommunernes medfinansiering udgør 17,9 mio. kr. i 2017. Kommunernes bloktilskud reduceres tilsvarende.

Ad. 62. Tværoffentligt effektiviseringssamarbejde 1)

Som led i økonomiaftalen for 2017 er det aftalt, at der skal etableres et flerårigt moderniserings- og effektiviseringsprogram med en målsætning om, at der skal frigøres 1 mia. kr. årligt. Der aftalt, at parterne hver bidrager med 5 mio. kr. årligt i 2017-2019 til samarbejdet, herunder til afdækning af styringsudfordringer og regelbarrierer mv. Kommunernes finansierer 5 mio. kr. fra bloktilskuddet. Det nærmere indhold i programmet vil blive aftalt mellem regeringen og KL i efteråret 2016. For yderligere information se Budgetvejledning 2017, supplementsskrivelse 6-4.

Ad. 63. VISO

VISO (Den Nationale Videns- og SpecialrådgivningsOrganisation) blev oprettet i forbindelse med opgave- og strukturreformen. Finansieringen af VISO indgik som en del af den økonomiske fordeling af amternes udgifter på socialområdet i forbindelse med opgave- og strukturreformen. Det blev i den forbindelse aftalt, at eventuelt uforbrugte midler skal tilbageføres til kommunerne. De tilbageførte midler vedrører forbruget to år tidligere. Midlerne, der tilbageføres i 2017 vedrører derfor forbruget af VISO-ydelser i 2015. Kommunerne får i 2017 tilbageført 16,2 mio. kr. (2017-pl). For yderligere information se Budgetvejledning 2017, supplementsskrivelse 5-8 eller 5-9.

Ad. 64. Erhvervsrettet sagsbehandling

I forbindelse med økonomiaftalen for 2015 indgik regeringen og KL aftale om, at sagsbehandlingstiden for erhvervsrettede myndighedsopgaver i kom-

munerne skal reduceres med en tredjedel. Dette skal blandt andet opnås gennem regelforenkling og ved at sætte konkrete servicemål for følgende sagsbehandlingsområder: Miljøgodkendelser af virksomheder og godkendelser af husdyrbrug og byggesager. Der er afsat 140 mio. kr. i perioden 2015-2018 til regulering af det kommunale bloktilskud. Midlerne skal understøtte reduktionen i sagsbehandlingstid i kommunerne. Der er ikke afsat midler til initiativet efter 2018. Der er tale om et samlet beløb, der dækker både byggesager, miljøgodkendelser af virksomheder og godkendelse af husdyrbrug. Det er op til den enkelte kommune at disponere over, hvordan midlerne skal anvendes til at nedbringe sagsbehandlingstiden. Der er ikke lagt op til en bestemt fordeling af midlerne mellem de tre indsatsområder. For yderligere information se Budgetvejledning 2017, sektorskrivelse 0-2 og Budgetvejledning 2017, supplementsskrivelse 0-3.

Ad. 65. Forbedring og udvidelse af BBR

Skatteministeriet vil i efteråret pålægge kommunernes en række nye opgaver med BBR via en bekendtgørelse. Kommunerne har allerede i dag ansvaret for at ajourføre BBR-data, fx i tilknytning til at kommunen behandler en byggesag. KL har drøftet de nye opgaver med SKAT og på den baggrund aftalt en kompensation for meropgaverne ud fra DUT-princippet. Kompensationen optræder under andre reguleringer, fordi bekendtgørelsen endnu ikke er udsendt.

For yderligere information, se Budgetvejledning 2017, sektorskrivelse 0-4, afsnit 3.9 og 3.10.

Ad. 66. Kommunal medfinansiering af opbygning af kapacitet i regionerne til rettidig udredning og behandling

Regeringen og Danske Regioner har i økonomiaftalen for 2017 aftalt, at regionerne skal øge kapaciteten med henblik på rettidig udredning og behandling. Kapacitetsforøgelsen medfører en aktivitetsstigning, der er belagt med medfinansiering. Medfinansieringen udgør i 2016, 62,7 mio. kr. i 2017 og 88,8 mio. kr. i 2018 og 2019.

Ad. 67. Handlingsplan om den ældre, medicinske patient vedr. kompetenceløft

Med handlingsplan for den ældre medicinske patient udmøntes midler til kompetenceløft af den kommunale hjemmesygepleje. Der udmøntes 35 mio. kr. i 2016, 55,6 mio. kr. i 2017 og 35,4 mio. kr. i 2018. Fra 2019 permanentliggøres midler til kommunale akutfunktioner. Midlerne udgør 171,9 mio. kr.. For yderligere information, se Budgetvejledning 2017, sektorskrivelse 4-2, afsnit 3.2.

Ad. 68. Initiativer vedr. kronikere og lungesatsning mv.

Kommunerne kompenseres for initiativerne vedr. kronikere og lungesatsningen. Initiativerne omfatter forpligtende kronikerplaner, lungesatsning og patientinddragelse. Initiativerne er en videreførelse af initiativerne vedtaget i Finansloven for 2015. Kommunerne kompenseres med 72,2 mio. kr. i 2017, med 85,1 mio. kr. i 2018 og med 91,4 mio. kr. i 2019.

Ad. 69. Kommunal medfinansiering vedr. initiativer vedr. kronikere og lungesatsning mv.

Kommunerne kompenseres for de regionale aktiviteter, der er pålagt medfinansiering. Initiativet vedr. lungesatsning, bedre patientforløb for kronikere samt styrket patientinddragelse jf. Finansloven 2015. Den kommunale medfinansiering udgør i 76,9 mio. kr. i 2017, 78,6 mio. kr. i 2018 og 80,5 mio. kr. i 2019.

Ad. 70. Regulering af kommunal medfinansiering vedr. sundhedsvæsenet

Kommunerne har i 2015 afregnet 19.975 mio. kr. medfinansiering af det regionale sundhedsvæsen. Indbetalinger af kommunal medfinansiering, der ligger ud over de regionale indtægtslofter, udgør i alt 872,6 mio. kr., der tilbageføres til kommunerne gennem en efterregulering. For yderligere information se sektorskrivelse 4-2, afsnit 2.4.

Ad. 71. Støtte til virksomhedspladser i kommunerne (Styrket virksomhedsrettet indsats)

Med topartsaftalen ”Bedre rammer for at modtagere og integrere flygtninge” blev regeringen og KL enige om, at alle flygtninge og familiesammenførte mødes som jobparate fra første dag. Desuden skal alle nytilkomne som udgangspunkt have en virksomhedsrettet indsats. Der er i den forbindelse aftalt et løft på 25 mio. kr. i 2016 og 50 mio. kr. i 2017 til den virksomhedsrettede indsats i jobcentrene. For yderligere information, se Budgetvejledning 2017, sektorskrivelse 5-12, afsnit 3.1.

Ad. 72. Center for forebyggelse 1)

Center for Forebyggelse i Praksis er finansieret gennem en reduktion af kommunernes bloktilskud. Med økonomaftalen for 2016 aftales finansiering frem til udgangen af 2018. Fra 2019 bortfalder finansieringen. For yderligere information, se Budgetvejledning 2017, sektorskrivelse 4-2, afsnit 4.7.

Ad. 73. Center for offentlig innovation 1)

Med økonomaftalen for 2014 blev oprettet et Center for Offentlig Innovation, som skal understøtte, at innovation spredes og forankres på tværs af den offentlige sektor. Finansieringen af centeret løb oprindeligt i perioden 2014 til 2016, hvor kommunerne medfinansierede en andel på 4 mio. kr.. Centeret videreføres nu fra 2017 til 2019. Kommunerne medfinansierer fortsat med 4 mio. kr. årligt i perioden.

Ad. 74. NemID og Digital Post

Medfinansieringen af udbud på NemID og Digital Post i 2017 på 3,9 mio. kr. for kommunerne, der følger af økonomaftalen for 2015, udløber i 2017. Dele af den fællesoffentlige digitale infrastruktur (NemID, Digital Post og NemLog-in m.fl.) står dog over for genudbud i perioden 2018-2020. Økonomien herfor aftales i forbindelse med økonomiforhandlingerne for 2018. Der ligger imidlertid omkostninger til forberedelse af udbuddene allerede i 2017, men disse søges dækket via eksisterende fællesoffentlige midler mv. Såfremt der ikke kan tilvejebringes den fulde finansiering herved, vil en finansiering af restbeløbet for 2017 blive aftalt i forbindelse med økonomifor-

handlingerne for 2018. For yderligere information se Budgetvejledning 2017, supplementsskrivelse 6-4.

Ad. 75. Tilskudsregulering i medfør af skattestigninger, jf. lov nr. 477 af 17. juni 2008 om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning

Reguleringen er en konsekvens af kommunernes samlede skatteforhøjelse i 2016. Reguleringen udmønter således den kollektive skattesanktion ved skatteforhøjelsen. Beløbet svarer til den samlede kommunale skatteforhøjelse i 2016, idet ingen kommuner pålægges individuel sanktion.

Bilag 1: Meropgaver fordelt på enkeltregulering (aktstykke juni 2016)

Nr.	2016	2017	2018	2019	S/L/Ø*
4	21,3	19,1	18,6	13,9	S
5	7,4	0,0	0,0	0,0	S
6	1,4	1,8	1,8	1,8	S
7	3,0	3,1	3,1	3,1	S
8	-60,0	0,0	0,0	0,0	Ø
9	52,5	71,1	88,3	92,6	S/L
10	34,0	37,8	25,5	15,3	S/L
11	0,0	0,0	0,0	-4,4	S
12	0,0	0,0	0,0	5,2	S
13	0,0	0,0	0,0	-5,2	S/L
14	0,0	0,0	0,0	2,6	S
15	0,0	0,0	0,0	3,5	S/L
16	0,0	0,0	0,0	2,2	S
17	3,0	3,1	3,1	3,1	S
18	0,2	0,0	0,0	0,0	S
19	0,0	5,0	4,6	4,6	S
20	0,0	1,6	1,6	1,6	S
21	6,3	6,4	6,4	0,0	Ø
22	0,0	0,0	0,0	1,9	Ø
23	0,0	1,4	1,4	1,4	S
24	16,2	0,0	0,0	0,0	S/Ø
25	-0,6	-0,6	-0,6	-0,6	Ø
26	0,0	6,3	6,3	6,3	S
27	1,8	2,2	1,4	1,5	S
28	40,0	20,4	20,4	20,4	S
29	0,0	0,0	0,0	-12,2	S/L
30	0,0	0,0	0,0	145,4	S/L
31	0,0	0,0	0,0	-0,1	L
32	0,0	0,0	0,0	-26,9	S/L
33	0,0	0,0	0,0	-27,1	L
34	0,0	0,0	0,0	-2,7	S
35	-259,2	-261,7	-261,3	-261,3	L
36	31,0	31,6	0,0	0,0	S/L
37	0,0	-7,7	-12,6	-15,4	S/L

38	0,0	0,0	0,0	-77,4	L
39	0,0	0,0	0,0	11,7	L
40	0,2	0,4	0,7	0,8	L
41	6,4	0,0	0,0	0,0	S
42	2,2	0,0	0,0	0,0	S/L
43	-43,7	-161,5	-151,9	-155,5	S/L
44	0,9	1,2	1,5	0,0	L
45	0,7	1,3	1,3	0,7	S/L
46	-401,9	-670,8	-920,6	-643,8	L
47	2,0	0,0	0,0	0,0	S
48	-3,7	-6,4	-6,2	-5,7	S
49	21,6	21,5	19,2	19,2	S
50	0,0	0,4	0,7	0,7	S
51	0,0	-3,2	-3,2	-3,2	S
52	0,7	0,4	0,4	0,4	S
53	-0,3	-0,5	-0,5	-0,5	S
54	-9,3	-3,8	-3,8	-3,8	S
55	0,6	0,2	0,2	0,2	S

Bilag 2: Nye sager på lov- og cirkulæreprogrammet med profil ud over budgetoverslagsårene

Nedenstående sager har en profil ud over budgetoverslagsårene på aktstykket. I sidste søjle i nedenstående tabel ses ændringen i kompensationen fra 2019-2020, hvilket er det beløb, der vil blive lagt ind på aktstykket i 2017. Det er altså den marginale ændring, der fremgår af søjlen akt. juni 2017 (for 2020).

Nr.	Akt. juni 2016				Akt. juni 2017
	2016 (16-pl)	2017 (17-pl)	2018 (17-pl)	2019 (17-pl)	2020 (17-pl)
4	21,3	19,1	18,6	13,9	-2,2
10	34,0	37,8	25,5	15,3	4,1
27	1,8	2,2	1,4	1,5	1,4
28	40	20,4	20,4	20,4	-20,4
37	-	-7,7	-12,6	-15,4	-0,3
40	0,2	0,4	0,7	0,8	0,3
48	-3,7	-6,4	-6,2	-5,7	0,1

Ud over disse sager er der sager fra tidligere års lov- og cirkulæreprogrammer, der fortsat har konsekvenser ud over budgetoverslagsårene. Disse sager er ikke medtaget her.

Ad nr. 9 og ad. nr. 46 er nye sager, der har effekt i 2020, men som ikke er med i bilag 2, da den endelige profil ikke kendes ved udsendelse af denne budgetvejledningsskrivelse.