

Region Midtjylland
Skottenborg 26
8800 Viborg

Dato: 6. juli 2012
Enhed: Administrationspolitik
Sagsbeh.: DEPHEN
Sags nr.: 1009687
Dok. nr.: 983876

Att: Marianne Berggreen Rasmussen

Silkeborg Kommunes overtagelse af socialt tilbud fra Region Midtjylland

Region Midtjylland har i brev af 24. marts 2011 kommenteret og stillet en række spørgsmål til det tidligere Indenrigs- og Sundhedsministeriums (nu Økonomi- og Indenrigsministeriets) brev af 9. marts 2011 vedrørende Silkeborg Kommunes overtagelse af et socialt tilbud fra Region Midtjylland.

Region Midtjylland ønsker bl.a. oplyst, hvordan afskrivninger på almene boliger skal konteres i den autoriserede kontoplan for regionerne, hvordan konteringen af den lovpligtige henlæggelse til vedligeholdelse og istandsættelse af almene boliger kan ske som en driftspost, samt hvorledes værdien af almene boliger skal fremgå af regionens regnskab. Regionen finder således ikke, at konteringsreglerne i "Budget- og regnskabssystem for regioner" er forenelig med reglerne om boligregnskaber, som de fremgår af lov om almene boliger.

Region Midtjylland ønsker endvidere præciseret, hvordan hensættelser til feriepenge skal indregnes i takstberegningen efter, at det har været obligatorisk at indregne feriepengeforpligtelser i balancen siden regnskab 2008. Regionen ønsker oplyst, hvorvidt det er de fremadrettede forskydninger i hensættelser til feriepenge, der skal indregnes i taksterne, eller om det er alle hensættelser til feriepenge, inklusiv de hensættelser regionerne initialt foretog i 2008, der skal indregnes i taksterne.

Økonomi- og Indenrigsministeriet er for så vidt angår afskrivninger på almene boliger opmærksom på, at de nuværende konteringsregler i Budget- og regnskabssystem for regioner til funktion 2.10.30 Almene ældreboliger ikke afspejler, at indtægter og udgifter over tid skal udligne hinanden, og at der ikke skal indregnes hverken udgifter eller omkostninger vedrørende de almene boliger i regionens takster for anvendelse af sociale tilbud.

Dette ændrer dog ikke på, at der som anført i brev af 9. marts 2011 til Silkeborg Kommune, at der skal afskrives på alle materielle anlægsaktiver, der henhører under regionens regnskabsområder, jf. afsnit 8.3 i Budget- og regnskabssystem for regioner.

Det er Økonomi- og Indenrigsministeriets umiddelbare opfattelse, at afskrivningerne på almene ældreboliger ikke skal vises i driftsregnskabet, men foretages ved en nedskrivning som en kreditpostering på funktion 6.58.81 Bygninger og en debetkontering på funktion 6.75.99 Balancekonto. Men

Økonomi- og Indenrigsministeriet vil gerne i regi af Budget- og regnskabsudvalget, hvor bl.a. Danske Regioner deltager, drøfte, hvordan konteringsreglerne vedrørende ældreboliger kan tilpasses, så de afspejler, at driften af almene ældreboliger ikke har betydning for fastsættelsen af takster for sociale tilbud, da driften over tid skal hvile i sig selv.

Vedrørende spørgsmålet om indregning af hensættelser til feriepenge i taksterne henvises fortsat til ministeriets brev af 9. marts 2011 til Silkeborg Kommune. Det fremgår, at der foreligger en pligt til at indregne omkostninger til hensættelse af feriepenge i taksterne fra regnskab 2009, og at feriepengeforpligtelser skal indregnes i balancen i de regionale regnskaber fra 2008.

Feriepengeforpligtelser skal indregnes som et passiv i opgørelsen af nettoformuen ved overdragelse af regionale tilbud til kommunerne. Dette følger af § 4, stk. 1, i Social- og Integrationsministeriets bekendtgørelse nr. 782 af 6. juli 2006 om overtagelse af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte i regionale sociale tilbud og i regionale almene ældreboliger mv. Bestemmelsen har været gældende for kommunale overtagelser, der har fundet sted siden ultimo september 2009, hvor regnskab 2008 forelå endelig godkendt af regionsrådene.

Indregningen af feriepengeforpligtelserne i balancen medfører, at regionen ved overdragelse af institutioner til kommunerne skal betale kommunerne for at overtage feriepengeforpligtelserne.

For så vidt angår regionens spørgsmål om, hvorvidt det er de fremadrettede forskydninger i hensættelser til feriepenge, der skal indregnes i taksterne, eller om det er alle hensættelser til feriepenge, inklusiv de hensættelser regionerne initialt foretog i 2008, der skal indregnes i taksterne, kan Økonomi- og Indenrigsministeriets oplyse følgende:

Det fremgår af § 1 i lov om regionernes finansiering, at regionernes økonomi består af tre særskilte områder:

1. Sundhedsområdet, som omfatter sygehus- og sygesikringsområdet,
2. Udviklingsopgaver m.v.
3. Drift af institutioner på social- og undervisningsområdet.

Det følger af bemærkningerne til § 1 i lovforslag nr. 71 fremsat den 24. februar 2005 om regionernes finansiering (vedtaget som lov nr. 543 af 24. juni 2005), at udgifterne til drift af institutioner på social- og undervisningsområdet skal finansieres gennem kommunal takstbetaling, og at hvert af de tre regionale aktivitetsområder skal hvile i sig selv.

Det fremgår ligeledes af bemærkningerne til § 173 i lovforslag nr. 38 fremsat den 24. februar 2005 om social service (vedtaget som lov nr. 573 af 24. juni 2005), at kommunerne har det fulde myndigheds- og finansieringsansvar for sociale tilbud. Det anføres, at:

”De regionale tilbud finansieres af kommunerne. Udgangspunktet for den kommunale finansiering vil være en takstbetaling for den enkelte regionale plads, der fastsættes på baggrund af den samlede udgift, regionen vil have for typen af tilbud i forhold til rammeaftalen med kommunerne. Taksten for typen af tilbud aftales i rammeaftalen.”

Som følge af, at social- og undervisningsområdet i regionerne skal hvile i sig selv, er det efter Økonomi- og Indenrigsministeriets opfattelse samtlige omkostninger til feriepenge, inklusiv de initiale hensættelser, som regionerne har foretaget i regnskab 2008, der skal indregnes i taksterne, da det sociale område ellers vil give et underskud.

I det omfang den initiale hensættelse af feriepenge ikke tidligere har været indregnet i taksterne, har Region Midtjylland som udgangspunkt et tilgodehavende i forhold til brugerne af institutionen. Det er dog en forudsætning for, at tilgodehavendet kan optages i regionens regnskab, at der er anmeldt et konkret krav i forhold til brugerne. Såfremt et sådant tilgodehavende eksisterede på overtagelsestidspunktet for tilbuddet, vil dette skulle indgå i opgørelsen af aktiver og passiver i henhold til bekendtgørelsen om overtagelse af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte i regionale sociale tilbud og i regionale almene ældreboliger mv.

I forbindelse med kommunal overtagelse af regionale institutioner kan kommuner således både overtage feriepengeforpligtelser samt tilgodehavender vedrørende manglende takstopkrævning. I så fald vil det være den kommune, der overtager et regionalt tilbud, der har ansvaret for at inddrive tilgodehavenderne.

Økonomi- og Indenrigsministeriet skal beklage den lange sagsbehandlingstid.

Med venlig hilsen

Henning Elkjær Nielsen